

# 2022年乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目 重点绩效评价

项目单位：乌鲁木齐市第十二中学

主管部门：乌鲁木齐市教育局

委托单位：乌鲁木齐市财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主评人：牛嘉



2023年7月

## 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	2
(二) 项目资金情况 .....	8
(三) 项目绩效目标 .....	9
二、绩效评价工作开展情况 .....	10
(一) 评价目的、对象和范围 .....	10
(二) 评价原则及标准 .....	10
(三) 评价方法 .....	11
(四) 评价指标体系（附表说明） .....	12
(五) 评价组织实施情况 .....	12
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表） .....	15
(一) 评价指标体系 .....	15
(二) 项目总体评价结论 .....	17
(三) 评分结果 .....	17
四、绩效评价指标分析 .....	18
(一) 项目决策情况 .....	18
(二) 项目过程情况 .....	24
(三) 项目产出情况 .....	31
(四) 项目效益情况 .....	36

五、存在的问题及原因分析 .....	40
(一) 绩效管理有待加强 .....	40
(二) 项目前期财务测算有待加强 .....	41
六、相关建议 .....	41
(一) 积极推动绩效管理工作 .....	41
(二) 加强成本测算观念，建立审计制度 .....	41
七、附录 .....	43
(一) 2022 年乌鲁木齐市第十二中护眼灯项目绩效评价表	43
(二) 调查问卷 .....	54
(三) 招标公告 .....	55
(四) 《政府采购计划书》（〔2022〕790 号） .....	56
(五) 中标通知书 .....	57
(六) 验收单（入库单） .....	58
(七) 现场照片 .....	59

## 前 言

为积极贯彻《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)文件要求,深入推进乌鲁木齐市2022年预算绩效管理工作,结合《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》(新财预〔2021〕49号)、关于印发《乌鲁木齐市财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知(乌财预函〔2019〕17号)相关要求,中国投资咨询有限责任公司受乌鲁木齐市财政局委托,承担乌鲁木齐市2022年第十二中学护眼灯项目重点绩效评价项目(以下简称“本项目”)绩效评价工作。

按照乌鲁木齐市绩效评价规范,评价组以数据采集、实地调研、问卷调查及访谈等方式获得的基础数据为依据,通过对项目决策、项目管理、项目绩效全方面的评价,及时总结专项实施的经验做法,指出项目实施中存在的问题,并提出改进建议,从而进一步完善资金管理,提高财政资金使用绩效。

## 一、基本情况

### (一) 项目概况

#### 1. 项目主要内容及实施情况

依据教育部等八部门关于印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》(教体艺〔2018〕3号)、教育厅等十部门《新疆维吾尔自治区综合防控儿童青少年近视实施方案》(新教厅〔2019〕80号)、乌鲁木齐市人民政府《关于印发乌鲁木齐市综合防控儿童青少年近视实施方案的通知》(乌政办〔2019〕142号),以及教育部、卫健委、体育总局联合发布《全国综合防控儿童青少年近视工作评议考核办法(试行)》《全面加强儿童青少年近视防控工作责任书》、教育部办公厅等十五部门印发《儿童青少年近视防控光明行动工作方案(2021—2025年)》等文件要求,乌鲁木齐市第十二中学制定2022学年工作计划,拟对全校155间宿舍及113间教室及功能室安装护眼灯,保护青少年视力。

通过实施此项目,乌鲁木齐市第十二中学可将原有灯具替换为教室专用护眼灯,确保所有改造过的教室光环境验收合格率95%,为学生们提供一个护眼、舒适的照明学习环境。

## 2. 项目实施主体

乌鲁木齐市第十二中学（乌鲁木齐市外国语学校）隶属于乌鲁木齐市教育局，是一所全日制完全中学，属全额拨款事业单位。学校坚决贯彻执行党和国家的教育方针政策，坚持依法治教、依法治学。单位实施初中义务教育，高中学历教育，重点突出外语特色教育，促进基础教育发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，将立德树人作为教育的根本任务，办好人民满意的教育。

乌鲁木齐市第十二中学（乌鲁木齐市外国语学校）单位无下属预算单位，下设 7 个科室，分别是：总务科、教务科、德育科、办公室、教研室、财务室、工会。乌鲁木齐市第十二中学（乌鲁木齐市外国语学校）编制数 269，实有人数 415 人，其中：在职 268 人，增加 0 人；退休 147 人，增加 0 人；离休 0 人，增加 0 人。

## 3. 各相关主体职责

（1）2022 年 3 月份我校护眼灯项目预算下达，我校党委会开会研究实施方案，按照重大项目处理原则。

（2）校方按照第三方招标委托协议，由新疆融盛源招投标代理公司进行招投标工作，学校总务科按照预算书提供相关数据和参数。招投标过程中，学校纪检监察室全程进行纪检监督。随后向学校党委汇报招投标情况，无异常。

(3) 护眼灯项目招投标工作完成后，按照流程学校总务科收到相关中标通知和资料，随后向学校党委汇报相关招投标结果。

(4) 召集全校各科室年级中层领导通报结果，并让各科室年级提出护眼灯施工的要求，满足学生的日常学习所需条件。

(5) 签订施工合同，由于学校施工的特殊性只能在暑假施工，同时总务科监督具体施工质量和现场施工情况。在此过程中，学校分管副校长全程进行监督检查，党委班子其他领导提出施工要求，施工方按照要求完成护眼灯施工内容。

(6) 总务科随时通报施工进度，并与党政办公室和教务科信息组交涉相关施工交叉点工作，并协调处理。

(7) 施工完成后，学校委派总务科和相关分管副校长进行验收，出检测报告和验收报告，同时后期做师生满意度调查问卷。

#### 4. 立项依据

(1) 教育部等八部门关于印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》(教体艺〔2018〕3号)

(2) 教育厅等十部门《新疆维吾尔自治区综合防控儿童青少年近视实施方案》(新教厅〔2019〕80号)

(3) 乌鲁木齐市人民政府《关于印发乌鲁木齐市综

合防控儿童青少年近视实施方案的通知》(乌政办〔2019〕142号)

(4) 教育部、卫健委等八部门联合发布《综合防控儿童青少年近视实施方案》

(5) 教育部、卫健委、体育总局联合发布《全国综合防控儿童青少年近视工作评议考核办法(试行)》

(6) 教育部、卫健委完成与各省区人民政府签订《全面加强儿童青少年近视防控工作责任书》

(7) 教育部办公厅等十五部门印发《儿童青少年近视防控光明行动工作方案(2021—2025年)》

(8) 市级“十三五”课题《高考新政下走班教学的师生评价研究》

## 5. 项目背景

### (1) 儿童青少年近视形势严峻

近年来,我国中小学生学习近视人数明显增加并呈上升趋势,学生近视率、课堂注意力不集中等问题,引发了广泛关注,对社会发展带来一定影响。

2020年9到12月,国家卫健委全面开展了近视专项调查,覆盖了全国8604所学校,共筛查247.7万名学生。结合2018年近视调查结果,对比如下:

表1 2018年及2020年全国儿童青少年近视调查结果

儿童	小学	初中	高中	总体近视率
----	----	----	----	-------

2018年	14.5%	36%	71.6%	81%	53.6%
2020年	14.3%	35.6%	71.1%	80.5%	52.7%

从2018—2020年监测结果分析来看，我国儿童青少年近视形势仍然严峻，但通过多部门的合力推进，儿童青少年近视防控工作取得了一定成效。

据了解，引起学生视力下降的原因有很多，例如先天因素，坐姿不正确，学习负担过重，看电视或操作电脑时间过长等。另据国家疾控中心调查发现，除部分先天遗传外，不良的教室照明环境是导致学生视力下降的主要因素之一。年轻的学生特别是视力处于发育期间的中小學生，他们长期处在不符合要求的照明环境下学习，视力必定受到影响。所以，解决学校教室采光照明问题是保护学生视力健康的重要部分。

## (2) 学校照明现状——不达标

参考上述标准，结合当前学校教室卫生照明情况及照明社会发展需求分析，当前学校教室照明卫生存在普遍不达标现象，具体分析如下：

1) 照度、均匀度不足：国家规定教室课桌面维持照度 $>300\text{lux}$ ，照度均匀度 $\geq 0.7$ ；黑板维持照度 $>500\text{lux}$ ，照度均匀度 $\geq 0.8$ ；显色指数 $\geq 80$ 。而目前几乎所有学校的照度、照度均匀度及显色度均达不到国家标准。学生长时间处于这种低照度、显指差的环境下学习，容易眼疲劳，

人眼的锥状细胞敏感度也会降低,久而久之会造成各种各样的视力问题。

2) 眩光分散学习注意力,影响视力健康:国家规定教室灯光眩光值 $<19$ ,目前用于教室照明的灯具大部分为裸露的荧光灯,光源直射眼睛眩光严重,不仅对教室照明产生不好的影响,也容易造成对老师、学生产生视觉刺激而分散注意力,长此以往将严重影响视力健康。

3) 频闪造成视觉系统损伤:光源频闪高,导致瞳孔括约肌不停的张合,引起学生眼睛疲劳,视力下降。现在学校用照明光源普遍用 220 伏 50 赫兹的荧光灯,导致灯管每秒出现 100 次的闪烁,在不断有频闪的光源下学习,视觉系统需要不断地调节眼球瞳孔的大小来保护视网膜光强度的稳定性和成像清晰度,长时间在这种照明环境下学习,必定使瞳孔括约肌因过度使用而疲劳,轻则产生眼疲劳、酸痛,重则造成视觉系统的损伤。

4) 色温偏高:国家规定色温为 3300—5500K,而实际测量结果达到了 6500K,色温过高,会诱发情绪过度兴奋,晚自习一段时间下来也会影响学生们体内褪黑素分泌,降低睡眠质量,影响第二天的学习效率。

5) 显指低影响学生辨色能力:国家规定显色指数  $Ra \geq 80$ ,而目前教室使用的普通荧灯光谱不全,光源显色指数低实测均低于 70,会导致色彩缺失和偏色,色彩

还原能力差，将直接影响孩子的辨色能力。

6) 维护费用高：光源寿命低，光衰严重。普通荧光灯管，使用半年后就会出现光衰减，导致光通量减少，从而达不到国家最低标准要求。当前为了维持符合国家标准的照明亮度而更换灯具的周期为 26 个月，且需要相关维护人员长期维护，造成维护成本高和资源浪费。

7) 传统照明耗电高：传统的荧光灯发光效率低，一般的荧光灯只有 50lm/w。荧光灯是 360°发光的，而在反方向发出的光基本没有作用，尽管通过灯罩反射回来但是反射效率低下。而荧光灯具中的镇流器功耗也相对较大，所以一般所说的节能灯其实并不节能。

8) 荧光灯管含汞，污染环境：荧光灯管中含有汞、荧光粉等重金属物质，汞和重金属荧光粉如若保管和处置不当，还会对生态环境造成巨大的危害，它能够以各种形态进入生态环境，直接污染土壤、空气和水源，再通过食物链进入人体，直接危害着人类的身体健康。

## (二) 项目资金情况

该项目为乌鲁木齐市第十二中学的部门年初预算项目，已于 2022 年 2 月 11 日在乌鲁木齐市人民政府网站 2022 年部门预算中对外公开。该项目的年初预算批复金额为 135.36 万元用于购置护眼灯，经部门集中采购后的中标总价是 131.64 万元，2022 年度内按合同约定乙方按

甲方要求完成合同项下的全部供货内容,并经甲方全部产品验收合格七日内,甲方向乙方支付合同总价款的 100%。该项目资金执行率为 97.25%。

表 2 预算执行明细表

序号	设备名称	单位	数量	单价(元)	小计(元)
1	LED 教室灯	盏	1376	778	1070528
2	LED 黑板灯	盏	196	778	152488
3	LED 面板灯	盏	120	778	93360

### (三) 项目绩效目标

年度总体目标:改进学校学生上课环境降低学生用眼疲劳感保护视力,对全校 155 间宿舍及 113 间教室及功能室安装护眼灯,改进学校学生上课环境降低学生用眼疲劳感保护视力,受益学生满意度达到 95%。

#### 1. 产出

学校购置护眼灯总个数 =1692 个

设备验收合格率≥95%

政府采购率≥95%

单盏护眼灯成本=800 元/盏

#### 2. 效益

改进学生上课环境

保护学生的视力情况

使用对象满意度  $\geq 95\%$

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的、对象和范围

评价对象为乌鲁木齐市第十二中学（以下简称“十二中”）2022年护眼灯项目，预算实际到位资金为135.36万元。

此次评价旨在独立、客观、公正地对该项目进行评价，通过政策支持、项目立项、参与方各司其职、项目执行期间的管控、资金的确认、申请和拨付等方面，评价乌鲁木齐市第十二中学在为学生们提供一个护眼、舒适的照明学习环境的效果。更重要的是，教育支出项目支出通常占据学校项目支出的较大比例，发现制度和执行中的缺陷和薄弱环节，有利于及时改进和完善，更好地保护学生的视力状况。

### （二）评价原则及标准

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和乌鲁木齐市有关财政支出绩效评价的相关规定，结合项目进度和资金使用情况，遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，选取适当的评价方法，按照规范的程序，对资金使用效益进行反映，尤其对于产出和效益进行重点分析。

该项目为教育支出类项目，项目开展重点在于保护学生视力；政府采购物资的合格率和及时性；教学仪器设备能够得到及时、长期的维护和受益对象满意度进行考核。即对项目的购置质量合格率、验收合格率、购置设备投入使用率和满意度指标进行核心指标评价。此外，该项目受益群体主要为十二中师生，护眼灯购置后的效益应使用不记名问卷调查更能客观反映项目资金使用效益。

绩效评价标准采用计划和历史标准来制定，同时以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评价。

### （三）评价方法

在评价任务的分工及时间安排方面，绩效评价小组在对评价任务进行科学分解的基础上，明确各项任务的内部分工和时间要求。

案例分析：通过查阅项目的相关资料，熟悉了解招标采购、合同签署和验收入库等主要环节，明确各主要环节对评价至关重要的关键信息，从而确认下一步调研对象及问题导向。

面访+实地调研：对于分析提供资料未能完全获取的信息，采用“面访+实地调研”的方式加以收集。

调查问卷：对受益群体进行问卷调查，收集受益群体对于该项目的意见和建议。

公众评判法：邀请专家现场召开评审会和向学生发放调查问卷的方式，从专业和大众的角度去掌握项目实施后带来的产出和效益，结合财政资金的实际使用情况，与前期制定的绩效目标予以比对，综合分析财政资金在决策、过程、产出和效益等方面存在的问题。

通过上述不同方式收集的证据信息也可相互验证，提高证据信息的全面性和可信度。

#### （四）评价指标体系（附表说明）

绩效评价指标体系是衡量绩效目标实现程度的考核工具。根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，按照逻辑分析法设计评价指标体系，包括项目决策、项目过程、项目产出和效益四部分内容，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。

在对乌鲁木齐市十二中护眼灯项目设置指标时，重点考虑其招标采购的合规、验收入库的及时无误、设备器材的质量和维修维护，目的是通过共性指标和个性指标，在“决策-过程-产出-效果”的逻辑推演过程下，充分体现和真实反映项目的绩效状况、绩效目标的完成情况及满足评价的需要，详见附件 1。

#### （五）评价组织实施情况

根据《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预（2021）49号）、《关于乌鲁木齐

市全面实施预算绩效管理工作的实施方案》(乌党发〔2019〕28号)、《乌鲁木齐市全面实施预算绩效管理的工作方案》(乌财预〔2019〕21号)和《关于加强和规范市本级项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》(乌财综评〔2023〕8号),财政局按程序委托中国投资咨询有限责任公司组建绩效评价小组,负责本项目的绩效评价工作。

### 1. 评价工作方案的制定

中国投资咨询有限责任公司组建由牛嘉任主评人、张文妍、程淑婷、张思阳、章梦瑾为组员的评价工作小组。

评价小组明确评价对象、范围、目标、任务、时间安排和工作要求等具体事项,充分与财政局教科文科和乌鲁木齐市十二中进行充分沟通。在调研、全面了解项目相关情况和十二中实施目标的基础上,按照有关规定拟订科学可行的绩效评价实施方案。同时,组织评价专家组对绩效评价实施方案进行评议,评议通过后报送财政局审核确定。如评价过程中出现变化,评价小组及时对绩效评价实施方案进行修改和补充,再经评价专家组评级后报送财政局审核确定。

### 2. 材料审核、专家评价会

#### (1) 下达评价通知书。

乌鲁木齐市财政局向乌鲁木齐市十二中下达《护眼灯项目评价通知书》,明确评价目的、内容、任务、依据、

评价时间、人员及所需资料清单等方面的事项。

(2) 对相关方展开调研。

评价小组与市财政局预算科室、分管科室开展调研，了解项目内容和预算安排情况，听取项目预算安排意见；后与乌鲁木齐市十二中了解项目立项背景、发展规划、实施内容、预算及支出情况，相关保障制度、绩效目标的制定及实现情况等，对项目疑点问题进行提问。

(3) 组建专家组。

评价小组依据项目内容遴选评价专家，组成专家组。专家组成员包括业务专家、管理专家和财政财务专家等，评价小组及时将专家情况报送乌鲁木齐市财政局。

(4) 多方获取项目信息。

评价小组通过咨询专业人士、查阅资料、问卷调查、电话采访等方式，多渠道获取项目信息；结合十二中报送的资料进行整理和登记。对于资料不全或不符合要求的，评价小组明确列出需补充的资料内容，要求项目单位在2个工作日内补充上报，逾期不提供视同资料缺失。

(5) 召开专家评价会。

评价小组在全面了解预算绩效的基础上召开专家评价会，专家组通过审核项目资料，对项目财务管理规范性、项目实施管理规范性以及项目实施结果相关的制度规范等内容进行评价。

### 3. 评价总结阶段

#### (1) 撰写报告。

评价小组根据上述评价实施阶段对数据资料采集、分析、处理结果撰写绩效评价报告。绩效评价报告主要内容包含基本情况、绩效评价工作开展情况、综合评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、存在的问题及原因分析、相关建议等六部分。

#### (2) 提交报告。

评价小组在专家评价会后 5 个工作日内,向乌鲁木齐市财政局及乌鲁木齐市十二中提交评价报告初稿,并根据反馈信息进行修改。

### 4. 资料归档

评价小组在评价完成后负责收集整理受托绩效评价项目的档案,进行绩效评价资料归档整理,并保证档案资料的真实性、完成性和有效性,不得伪造、变造、隐匿或擅自销毁。

## 三、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)

### (一) 评价指标体系

根据绩效评价工作的相关规定,结合该项目的具体情况选择对应的指标及权重,评价指标体系分为决策(20%)、过程(20%)、产出(42%)、效益(18%)4个一级指标,12个二级指标,22个三级指标。

绩效评价采取百分制的计分方式，其中决策标准分为 20 分，该部分指标主要考核三方面的内容：项目设立背景是否符合国家、市、部门三级文件的相关规定，是否经相关审批部门科学审议后决定；项目立项被确认后，绩效目标设置是否依托于项目内容，是否可以完整、科学地反映用于该项目专项资金的使用效益；项目论证可行性后的预算资金申请流程是否合规且具备相关依据支撑，是否获得财政部门批复。

过程标准分为 20 分，该部分指标主要考核两方面的内容：资金管理过程中的资金执行率以及支出的规范性；目标实现的保障机制（财务管理制度、招投标制度、项目业务管理制度）是否健全、完备，项目实施过程中是否与中标单位签订符合采购需求的合同。

产出标准分为 42 分，该部分指标主要考核的是“花多少钱，办多少事”中的“办多少事”。主要是四个方面的内容：产出数量、质量、成本、时效等绩效目标的实现程度；

效果标准分为 18 分，该部分指标主要考核的是“办多少事”的效果。主要是三个方面的内容：社会效益、可持续发展，以及服务对象对项目实施的满意程度。

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，等级一般划分为四档：优（90 分（含）—100 分）、良（80

分（含）—90分）、中（70分（含）—80分）、差（70分以下）。

## （二）项目总体评价结论

为全面、科学、客观和公正分析该项目专项资金的使用效益，评价小组基于同类型项目的评价先例，综合行业和财政专业人员的意见后，采取调阅项目相关资料、问卷调查和召开专家评审会等形式对该项目进行重点绩效评价分析，综合得出结论：

依据建立的评价指标体系，综合评定“乌鲁木齐市第十二中学设备购置项目”绩效评价得分为98.23分，绩效等级为“优”。

## （三）评分结果

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关和问题导向的原则、重点对项目的资金投入与各项制度的规范性、完备性和健全性以及产出与效益效果进行评价分析，一级指标评价得分情况详见下表2-1，详细评价指标得分情况见附件1。

表3 一级指标评价得分情况表

指标类型	分值	评价得分	得分率
项目决策	20	19.25	96.25%
项目过程	20	18.98	94.90%
项目产出	42	42	100%

项目效益	18	18	100%
合计	100	98.23	98.23%

#### 四、绩效评价指标分析

绩效评价指标体系是评价思路的集中体现,针对该项目设置的评价指标体系涵盖以下方面内容,立项依据的充分性、规范性;绩效目标设置与项目进度的匹配性;资金分配、使用和管控的有效性;财务、业务、招投标管理制度编制的适用性和执行的有效性;项目实施管理过程中,各子项目采购、验收和使用情况,重点关注采购的各类教学仪器设备是否满足师生需求,有效提升教学质量。

为更为直观地反映该项目的资金使用效益,设计面向学生的调查问卷(附件2)并发放,回收问卷份数710份。

##### (一)项目决策情况

包括项目立项、绩效目标和资金投入3个二级指标,主要考核项目立项和绩效目标的靶向性、合理性和专项资金的使用方向,指标分值20分,评价得分19.25分,得分率为96.25%。

##### 1.项目立项

该二级指标下设2个三级指标,指标分值6分,评价得分6分,得分率为100%。

(1) 立项依据充分性。

主要评估该项目立项内容是否有相关文件支撑。

该项目依据教育部等八部门关于印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》(教体艺〔2018〕3号)、教育厅等十部门《新疆维吾尔自治区综合防控儿童青少年近视实施方案》(新教厅〔2019〕80号)、乌鲁木齐市人民政府《关于印发乌鲁木齐市综合防控儿童青少年近视实施方案的通知》(乌政办〔2019〕142号),以及教育部、卫健委、体育总局联合发布《全国综合防控儿童青少年近视工作评议考核办法(试行)》、《全面加强儿童青少年近视防控工作责任书》、教育部办公厅等十五部门印发《儿童青少年近视防控光明行动工作方案(2021—2025年)》等文件要求,拟对全校155间宿舍及113间教室及功能室安装护眼灯,保护青少年视力。因此,指标分值3分,评价得分3分,得分率为100%。

(2) 立项程序规范性。

主要评估该项目立项程序合法性。根据十二中提供的2022年学校照明灯具改造项目申报书,内容涉及项目申请的依据、项目内容及测算依据,申报书经项目负责人、学校盖章确认。

项目申报书，对学校照明灯具改造项目（现状）调查予以 Excel 表格的形式进一步地明细，涵盖内容有房间类型、需要改造的房间、顶面情况、灯具安装方式、每间灯具数量、面板开关状况、教室灯具分布方式和预算金额。

在各项目预算明细的基础上，十二中以项目书的形式进行申报，内容涵盖项目概括、立项依据、项目设立必要性、项目实施计划和绩效目标等，提交的文件、材料符合相关要求。

因此，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

## 2. 绩效目标

该二级指标下设 2 个三级指标，指标分值 8 分，评价得分 8 分，得分率为 100%。

### （1）绩效目标合理性。

主要评价绩效目标是否完整、合理，是否与计划和预算相匹配，且明确目标实现的时间。

该项目设置数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、可持续影响指标和满意度指标共七条二级指标。详见下表 3-1：

表 4 2022 年项目支出绩效目标表

项 目 支 出 绩 效 目 标 表
-------------------

预算单位	乌鲁木齐市第十二中学			项目名称	护眼灯项目	
项目资金 (万元)	年度 资金 总 额:	135.36	其中: 财政拨 款	135.36	其他 资金	0
项目总体 目标	<p>1.项目总投入 135.36 万元，预计 2022 年 9 月前完工。</p> <p>2.对学校照明灯具进行改造，改进学校学生上课环境降低学生用眼疲劳感保护视力。</p>					
一级指标	二级 指标	三级指标			指标值 (包含数 字及文字 描述)	
产出指标	数量 指标	学校购置护眼灯总个数			=1692 个	
	质量 指标	设备验收合格率			≥95%	
		政府采购率			≥95%	
	时效 指标	项目截至 10 月底完成率			≥90%	
成本 指标	单盏护眼灯成本			=800 元/ 盏		

效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	改进学生上课环境	有效改进
	生态效益指标		
	可持续影响指标	保护学生的视力情况	持续保护
满意度指标	满意度指标	使用对象满意度	≥95%

除社会效益指标和可持续影响指标外,均为量化指标,绩效指标量化率达到 70%以上,在现实条件下易获取。

因此,指标分值 4 分,评价得分 4 分,得分率为 100%。

## (2) 绩效指标明确性

该项目绩效目标已部分细化为具体的绩效指标,可通过数量指标、质量指标、时效指标和成本指标予以量化,

不产生歧义。同时，具备确切的评价标准。

此外，各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证，并基本与当年项目年度计划相对应，因此，指标分值4分，评价得分4分，得分率为100%。

### 3. 资金投入

该二级指标下设2个三级指标，指标分值6分，评价得分5.25分，得分率为87.5%。

#### (1) 预算编制科学

该指标主要考量预算编制流程以及获得批复情况。

表5 预算编审流程控制

预算编审流程控制				
控制事项		业务活动	部门/岗位	业务表单
阶段控制	D <sub>1</sub>	1. 根据财政部门下达编制预算的通知，部署本学校的预算编制工作。 2. 各业务科室负责人审核。 3. 编制科室预算。 4. 审核。 5. 审核。	1. 财务室/主任 2. 业务科室/经办人 3. 信息中心、总务科 4. 财务室主任 5. 分管财务领导	编制预算通知文件
	D <sub>2</sub>	6. 审批、审议。 7. 将审批通过的预算数，上报上级主管部门。	6. 主管领导、学校党委会 7. 财务室/会计	部门预算数、学校预算数据
	D <sub>3</sub>	8. 部门预算批复，分解下达至各科室执行。	8. 财务室/会计	学校预算数据
控制措施	M <sub>1</sub>	1. 财务室依据财政部门预算相关规定及本学校的年度工作任务计划，对预算编制作出安排。		
	M <sub>2</sub>	1. 财务室对各科室上报的预算数据进行审核、汇总、平衡并依据上级部门的要求结合本学校实际情况及上年的数据编制本学校年度基础预算草案。		

	M <sub>3</sub>	1. 审批预算草案，对于不符合本学校工作目标的预算事项、不符合本学校实际情况的预算，提出预算整改意见。 2. 如有调整，根据调整意见及调整幅度进行调整。 3. 最终确定本学校年度基础预算，由财务室上报主管部门审批。
参考规范	《预算管理制度》	
文件资料	编制预算通知文件、学校预算数据	
责任部门及责任人	业务科室、信息中心、总务科、财务室、学校党委会、上级主管部门经办人、科室负责人、会计、财务室主任、分管财务领导、主管领导	

该项目具备项目申报表，内容涵盖子项目名称、数量及主要用途、预算金额以及照明灯具改造的必要性。依据测算金额，十二中按规定流程向主管局和财政局申报购置项目所需照明灯具，并获得相关部门的批准，具备一定的科学性。因为该项目是乌鲁木齐市十二中的部门年初预算项目，已于2022年2月11日在乌鲁木齐市人民政府网站上予以对外公开。因此，指标分值3分，评价得分3分，得分率为100%。

## （2）预算编制合理性

该项目预算编制依据充分，项目均已进行详尽的成本预算，但未提供项目的成本预算的预算明细。项目整体来看，预算与既定的工作计划和绩效目标相匹配，预算明细清晰且内容符合与相关项目支出的预算管理办法中的要求，具备较强的合理性。因此，扣减25%权重分，指标分值3分，评价得分2.25分，得分率为75%。

## （二）项目过程情况

主要从资金管理和组织实施两方面考察资金的支付情况、项目实施管理的有效性，指标分值 20 分，评价得分 18.98 分，得分率为 94.9%。

### 1. 资金管理

该二级指标下设 3 个三级指标，指标分值 10 分，评价得分 9.78 分，得分率为 97.8%。

#### (1) 资金到位率

经查验该项目单位提供的财务资料发现，该项目为 2022 年乌鲁木齐市十二中的部门年初预算项目，预算安排规模 135.36 万元。资金分配情况为：初中部 46 间教室，47.68 万元；实验楼 12 间教室，6.72 万元；高中部 38 间教室，33.44 万元；机房 2 间，2.88 万元；美术教室 1 间，0.48 万元；实验室 12 间 14.4 万元；阅览室 2 间，4.96 万元；学生宿舍 155 间，24.8 万元。

经与市财政局和十二中核对，年初预算资金 135.36 万元全部到位。因此，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

#### (2) 预算执行率

该项目经政府集中采购后的中标总价是 131.6376 万元，2022 年度内按合同约定付款比例 100%，总计支付

金额 131.6376 万元，预算执行率 97.25%。以下为十二中出具的剩余资金流向及安排情况说明：

我单位 2022 年护眼灯项目预算金额 1353600 元，实际支付金额 1316376 元，由于项目已完工，且不存在预留质保金，根据财政要求剩余 37224 元项目资金于 2022 年底全额结转至 2023 年。截至 2023 年 7 月 31 日，财政未收回该项目资金，单位计划 2023 年 12 月做该项目资金用款计划冲减，将该项目资金退回财政。

因此，指标分值 4 分，评价得分 3.78 分，得分率为 94.5%。

### （3）资金使用合规性

评估项目资金国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。

（1）项目完工后，项目执行部门总务科会向单位主管领导及主要领导汇报项目实施情况，且经过会议讨论达成付款意向。

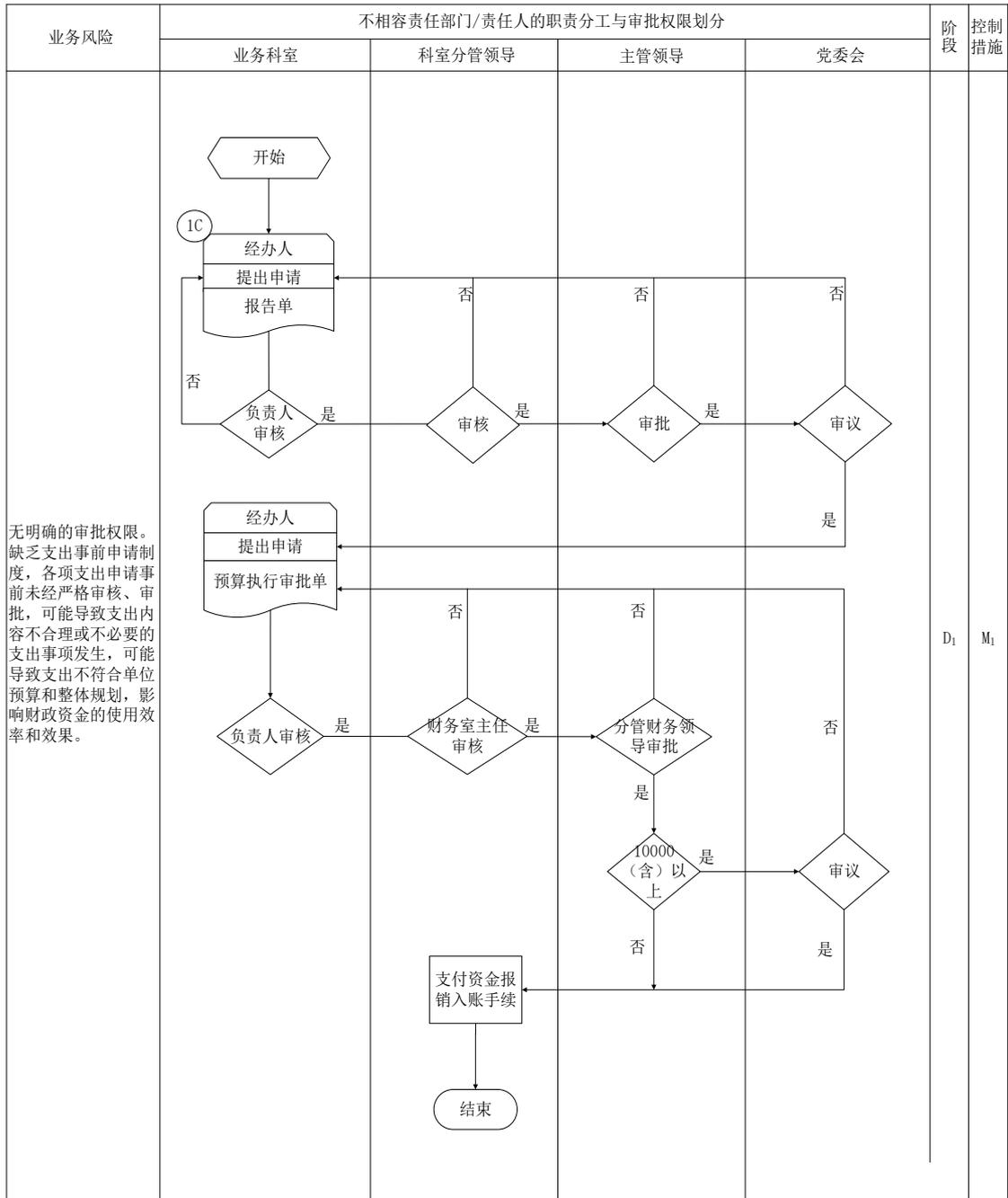
（2）业务处室向财务室提供领导同意支付的资金支付申请报告单，资金支付申请审批单，以及支付所需要的该项目过程性完整资料。由财务室在 2.0 系统中根据中标金额、合同情况及支付金额做资金用款计划申请，由主管

部门和上级财政部门进行审批。

(3) 待财政审核通过，在 2.0 国库集中支付-资金申请与支付中可看到已批计划数，根据 2.0 项目资金支付要求支付该项目资金，并上传所需附件。由单位审核人审核通过后提交主管局及财政六岗审核并完成付款。

查验该项目单位的国库集中支付凭证、增值税发票和资金支出报告单可知，该项目资金 2022 年度支付整体进度为 100%，符合合同要求。

表 6 流程图



根据十二中提供的财务资料可知，项目资金符合国家相关财经法规和制度，拨付具有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合

规。指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

## 2. 组织实施

该二级指标下设 3 个三级指标，指标分值 10 分，评价得分 9.2 分，得分率为 92%。

### (1) 财务管理制度健全性

该项指标涉及预决算、资金拨付、资金使用管理、招投标、审计及绩效评价五项工作安排。

预算管理制度，对管理职责和分工、编制汇总和审批、执行和分析、调整追加与决算考评各主要流程节点予以操作指导和要求；预算管理流程图，更形象地明确预算编制、批复、执行与分析、决算与评价的业务流程和要求资料。

货币资金管理办法，对学校所有货币资金进行管理、控制和监督，保证货币资金的安全，降低货币资金的使用成本和财务风险。

招标工作相关管理制度，严格遵守自治区政府集中采购目录及标准，取得乌鲁木齐市政府采购办公室同意委托第三方实施部门集采的回执后，委托招标代理机构，按要求开展招标工作。

审计制度，未对审计制度予以明确。

绩效评价制度，以各级文件要求作为绩效工作的标准，

按时按要求地报送绩效目标、绩效监控和绩效评价。

因此，扣减 20% 权重分，指标分值 4 分，评价得分 3.2 分，得分率为 80%。

## （2）业务管理制度健全性

业务管理制度涉及项目时间管理，项目质量管理两项关键制度。

根据十二中项目管理制度，针对各项具体工作，十二中及时制定对应的业务管理制度，确保各流程顺畅、高效地贯彻执行。

项目时间管理：十二中设置项目实施计划，明确前期工作、招投标工作、设备购置工作完成的时间段，并严格按照计划执行。

项目质量管理，项目采购完毕后，由十二中各项目负责人验收人在乌鲁木齐市政府采购验收报告上签字确认，并同时录入易耗品出入库单，采购员、保管员和领用人签字确认，确保采购物品数量、类型等与需求一致。十二中制定专门的制度，明确工程竣工后，项目领导小组组织使用部门、质量管理部门等其他相关部门对项目进行严格验收，确保项目质量可靠，达到预期使用目的的规定。

因此，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

### （3）招投标制度规范性

该项目进行政府分散采购——分散采购委托中介，经乌鲁木齐市政府采购办公室审核同意，由新疆融盛源工程项目管理有限公司作为采购代理机构。项目采购实施过程中，严格执行相关管理制度。根据十二中提供的招标文件，招标采购公告挂网公示、招标须知、供货需求及说明、投标文件要求等信息均完整且详尽；根据提供的投标文件、随机抽取评委记录表、投标文件递交记录表、开标会签到表、现场查验相关证件表、唱标记录表、资格性审查和符合性审查表、评标报告等文件，招投标流程符合政府采购法及相关规定，专家评审、招标单位和中标单位资质健全。

最终，由新疆融盛源工程项目管理有限公司作为采购代理机构进行招标，护眼灯项目的中标单位是新疆远华如意商贸有限公司，中标价格是 1316376 元。

因此，指标分值 3 分，评价得分 3 分，得分率为 100%。

### （三）项目产出情况

主要从数量、质量、时效、成本四方面考察资金的使用情况，指标分值 42 分，评价得分 42 分，得分率为 100%。

#### 1. 数量指标

该二级指标下设 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价

得分 5 分，得分率为 100%。

### (1) 照明设备采购完成率

护眼灯项目，与中标单位新疆远华如意商贸有限公司签订《合同书》，主要内容为根据十二中的要求提供相应的货物并负责安装与调试。经核查对应该项目的《乌鲁木齐市政府采购验收报告》和《易耗品出入库单》，项目实际采购与合同一致，故该项目的采购完成率为 100%。

综上，该指标满分为 5 分，得分 5 分。

## 2. 质量指标

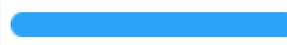
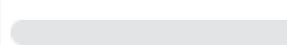
该二级指标下设 4 个三级指标，指标分值 26 分，评价得分 26 分，得分率为 100%。

### (1) 购置质量合格率

本项绩效指标的评价主要根据查看项目的《乌鲁木齐市政府采购验收报告》及相关验收入库资料，经查证，项目采购货物产品名称、技术参数、数量、型号均与采购需求相符，项目验收相关人员均签字确认。

问卷题 7 (单选题，有效答题 710 人次)：经过一年的使用，学校及宿舍的护眼灯状况是否良好，平时是否可以正常使用？

选项	小计	比例
----	----	----

状态良好，正常使用	705	 99.3%
损坏率较高，无法使用	5	 0.7%
本题有效填写人次	710	

经分析回收的调查问卷，上述问卷问题为对于护眼灯质量的针对性问题，回答状态良好的比例占 99.3%。故，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。

### (2) 验收合格率

通过查验该项目的验收相关资料和实地调研，该采购项目中的设备名称、品牌、规格型号、数量验收符合招标文件要求，产品验收均已合格，故该项目验收合格率为 100%。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率 100%。

### (3) 有专门的人员提供必要的设备使用指引

该项目与中标方签订的合同中均约定在质量保证期内，如产品配件属质量问题造成损坏，乙方负责维修或更换，并负担由此所产生的一切费用；在质量保证期满后，乙方负责维修或更换，甲方仅承担相应的材料费。在质量保证期如果由于甲方使用过程中人为或使用不当等原因，而造成产品损坏，无法使用的，乙方负责维修或更换，甲方仅承担相应的材料费。接到报修电话立即给予响应，解决故障。同时分析问卷调查结果，得出以下结论：

问卷题 8 (单选题, 有效答题 710 人次): 护眼灯发生故障时, 是否有专人及时维修?

选项	小计	比例
有	695	97.89%
没有	15	2.11%
本题有效填写人次	710	

问卷题 5 (单选题, 有效答题 710 人次): 您使用护眼灯前, 是否有操作手册或产品说明等供您使用? 是否有老师或是专业人员指导您使用?

选项	小计	比例
有	615	86.62%
没有	95	13.38%
本题有效填写人次	710	

根据评价标准, 调查问卷选择有专人及时维修的人次占比为 97.89%, 有操作手册或产品说明、有老师或专业人员指导使用的人次占比为 86.62%, 取调查问卷结果的算术平均值为 92.25%, 评估标准为 >90%, 每降低 1% 则扣减权重分的 1%, 因此, 指标分值 6 分, 评价得分 6 分, 得分率 100%。

#### (4) 购置设备投入使用率

问卷题 4 (单选题, 有效答题 710 人次): 您的教室及宿舍是否更换了护眼灯?

选项	小计	比例
已更换	672	94.65%
未更换	38	5.35%
本题有效填写人次	710	

问卷题 6 (单选题, 有效答题 710 人次): 您每天使用台灯的频率是?

选项	小计	比例
1 小时以内	209	29.44%
1 小时到 5 小时	434	61.13%
5 小时以上	67	9.44%
本题有效填写人次	710	

据调查问卷结果表示, 94.65% 的学生选择已更换护眼灯, 有 70.57% (9.44%+61.13%) 的学生使用频率正常, 大部分学生都享受到了护眼灯设备的投入使用。因此, 指标分值 7 分, 评价得分 7 分, 得分率 100%。

### 3. 时效指标

该二级指标下设 1 个三级指标, 指标分值 5 分, 评价得分 5 分, 得分率为 100%。

### （1）设备安装完工及时性

根据该项目的整体实施计划，全部采购安装须在2022年10月底前交付完毕，通过查验项目资金支付手续和货物验收、入库、安装资料，该项目于2022年10月底前交付货物并安装到位。项目资金根据合同安排，在2022年度内支付项目价款的100%。因此，指标分值5分，评价得分5分，得分率为100%。

## 4. 成本指标

该二级指标下设1个三级指标，指标分值6分，评价得分6分，得分率为100%。

### （1）预算控制

该项目经政府采购后的中标总价是131.6376万元，2022年度内按合同约定付款比例100%进行支付，总计支付金额131.6376万元。在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目的实际支出未超出当年批复预算，符合预算控制要求。指标分值6分，评价得分6分，得分率为100%。

## （四）项目效益情况

主要从社会效益、可持续发展和满意度三大方面考察资金的支出效果情况，指标分值18分，评价得分18分，

得分率为 100%。

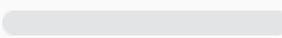
### 1. 社会效益指标

该二级指标下设 1 个三级指标，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

该指标通过调查问卷设计问题进行打分，达到 90% 以上，得满分，每降低 1% 则扣减权重分的 1%，扣完为止。

结合问卷数据分析可以看出，护眼灯工程改造的满意程度达到了 90% 以上。

问卷星第 9 题自学校护眼灯工程改造之后，您对护眼灯光是否满意？

选项	小计	比例
满意	707	 99.58%
不满意	3	 0.42%
本题有效填写人次	710	

### 2. 可持续发展

该二级指标下设 1 个三级指标，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率为 100%。

该指标的衡量分为两方面：一、能有效解决实际需求；二、有专门的部门负责，且能及时进行有效的维修和维护。以上两条指标，结合调查问卷分析，每减少一条，扣减权

重分的 50%。

该指标的两个方面的支撑数据采用调查问卷进行佐证，通过是否有其他建议或意见[填空题]分析是否能够解决实际需求。从问卷的结果看可以得出，问卷被调查者的词云反馈绝大部分结果显示为满意，一些评价类词条显示“保护眼睛特别有用”。

表 7 词频表

评价	词频
无	275
没有	76
否	22
满意	6
没有意见	6
无意见	5
非常满意	4
继续保持	4
好	3
经常宣传相关资料	3
没有建议和意见	3
无建议	3

灯光不用太亮	2
很好	2
继续保持下去	2
没	2
没意见	2
没有建议	2
挺好	2
暂时没有	2
OK 的	1
其他	30

从问卷第 8 题护眼灯发生故障时,是否有专人及时维修? 该问题可以分析得出 710 份有效问卷中 695 份问卷回答有专人及时维修超过 95%的比率。据此认为,该方面的得分可以得满分。

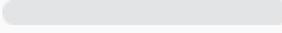
### 3. 满意度指标

该二级指标下设 1 个三级指标,指标分值 6 分,评价得分 6 分,得分率为 100%。

该指标以学生满意度为评价标准。根据问卷调查的结果分析,学生对于学校护眼灯工程改造之后的满意程度到达了 99%以上,仅 3 份问卷认为不满意。我们认为,该指

标可以得满分。

问卷星第 9 题自学校护眼灯工程改造之后，您对护眼灯光是否满意？[单选题]

选项	小计	比例
满意	707	 99.58%
不满意	3	 0.42%
本题有效填写人次	710	

## 五、存在的问题及原因分析

### （一）绩效管理有待加强

十二中设置有较为完善的财务管理制度和内部控制制度。对预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、招投标制度、绩效评价制度等五项制度均有指定严格的控制策略。在审查过程中发现，该项采购标的为护眼灯设备。作为设备采购在成本控制上需要注意运输费用，安装费用率，保险费用和设备成本费用等。在设定绩效目标时十二中设置较为简单，仅对单个灯盏的成本设置绩效考核。分析其原因在，单位在未来提供佐证材料时如果拆分太细致，可能导致某些成本测算没有完整佐证材料。于除此之外，十二中的各项流程执行到位，对于资金使用做到了及时有效，设置了合适的绩效考评表，提高了财政

资金使用的效益。

## （二）项目前期财务测算有待加强

我们在审查该项目支出时发现，对于该项目的预算编制，没有对项目的成本进行测算，仅存在一份预算测算表。虽然预算测算表能对项目成本进行反映，但是两者运用的方法不尽相同。在护眼灯采购时不进行成本测算可能不会对整个项目产生较大偏差，但是缺乏成本控制对于绩效管理而言就会存在一定的考核佐证材料缺失的问题。尽管该项目采购并不复杂，但是学校还是应该对整个项目成本进行前期调研，以明确项目的市场行情。

## 六、相关建议

### （一）积极推动绩效管理工作

在评价过程中我们发现十二中的绩效设置在数量指标、质量指标和时效指标上设置合理有效。但是在成本指标设置上过于简略。我们建议十二中在未来的采购项目中将成本指标适当拆分，既保证绩效设置的合理性，又保证不过多增加单位负担。

### （二）加强成本测算观念，建立审计制度

我们在审核过程中发现十二中对于成本测算没有单独进行测算，而是将预算测算表与成本测算表合并。针对

该项问题,我们认为单位应当无论项目大小都应对项目主要标的资产进行成本测算,以成本测算结果为基础编制预算测算表。对于该过程的实施我们建议单位,在今后工作中对于各项采购项目均应进行相应的成本测算。对于成本测算表的缺失,我们认为其可能的原因还在于单位没有对审计作出相关制度规定。在审计中审查的资料相较于绩效考核更为多样和严格,我们建议单位在未来适时建立合适的审计制度,规范各种项目的资料管理和制作。

## 七、附录

### (一) 2022年乌鲁木齐市第十二中护眼灯项目绩效评价表

2022年乌鲁木齐市第十二中护眼灯项目绩效评价表					
一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	分数
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	3
		立项程序规范性	①项目按照规定的程序申请设立；②提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；	3	3

			两项分别占 50% 权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。		
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	4	4

		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10% 权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	4	4
资金		预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②	3	3

	投入		按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。		
		预算编制合理性	①项目预算编制依据充分，进行必要的成本预算；②项目预算与工作计划、绩效目标匹配；③项目预算明细列示清晰、明确、计算准确；④项目预算内容符合相关项目支出预算管理办法中对项目支出内容的要求。以上 4 项各占 25%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	2.25

过程	资金管理	资金到位率	<p>资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。</p> <p>资金到位率 60%-100% 时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资金到位率低于 60% 时不得分。</p>	3	3
		预算执行率	<p>预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。</p> <p>预算执行率 60%-100% 时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；预算执行率低于 60% 时不得分。</p>	4	3.78
		资金使用合规性	<p>若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求：①是否符</p>	3	3

			<p>合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%；缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。</p>		
	组织实施	财务管理制度健全性	<p>财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、招投标制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和</p>	4	3.2

			执行 5 项以上的，得权重分的 100%；每少一项制度，扣减权重分的 20%；覆盖和执行少于 2 项，此项不得分。		
		业务管理制度健全性	业务管理制度包括项目时间管理；项目质量管理。以上 2 个相关关键管理内容，实现以上 2 条关键条款的，得权重分的 100%，每少一个关键条款，扣减权重分的 50%。	3	3
		招投标制度规范性	严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，项目招标过程挂网公示、专家评审、招标单位和中标单位资质健全。以上四项每少一项，扣减权重分的	3	3

			25%。		
产 出	数量 指 标	照明设备 采购完成 率	完成率=实际采购数/ 计划采购数。达到 100%得满分，每降低 1%则扣减权重分的 1%，扣完为止。	5	5
	质量 指 标	购置质量 合格率	购置质量合格的数量 占购置总数量的比率。 达到 100%得满分，每 降低 1%则扣减权重分 的 1%，扣完为止。	6	6
		验收合格 率	验收合格的设备占总 设备的比率，每降低 1%则扣减权重分的 1%，扣完为止。	7	7
		有专门的 人员提供 必要的设 备使用指	获得设备使用方面必 要的协助，结合调查问 卷，取教学生调查问卷 结果的算术平均值 $\geq$	6	6

	引	90%时得满分，低于90%时，每降低1%则扣减权重分的1%，扣完为止。		
	购置设备投入使用率	投入使用的设备数量/购置设备总数，使用率 $\geq 90\%$ 时得满分；低于90%时，得分为采购设备使用率/90%*权重分。结合调查问卷，取教师、学生调查问卷结果的算术平均值。	7	7
时效指标	照明设备安装完工及时性	是否根据项目实施方案和施工计划进度表在计划时间内完成。按时完成得满分，没按时完成不得分。	5	5
成本指	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未	6	6

	标		超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分		
效益	社会效益	帮助学生提高学习效率	该指标通过调查问卷设计问题进行打分，达到 90% 以上，得满分，每降低 1% 则扣减权重分的 1%，扣完为止。	6	6
	可持续发展	教学仪器设备能够得到及时、长期的维护。	1.能有效解决实际需求；2.有专门的部门负责，且能及时进行有效的维修和维护。以上指标，结合调查问卷分析，每减少一条，扣减权重分的 50%。	6	6
	满意度	学生满意度	满意度不低于 90% 的得权重分的 100%，否则每下降 1% 扣减权重分的 1%，扣完为止。	6	6



## (二) 调查问卷

### 关于乌鲁木齐市第十二中学护眼灯光项目的问卷调查

您好!我们受乌鲁木齐市财政局委托,了解乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目建议及使用情况。感谢您参与本次问卷调查。本次问卷完全匿名,请您根据自己的真实情况进行填写,感谢您的配合!

\*1. 请问您的所在年级

- 初一  
 初二  
 初三

\*2. 请问您是否近视【多选题】

- 是  
 否

\*3. 教室及宿舍原来的灯光能满足日常学习的需求吗

- 可以  
 不可以

\*4. 您的教室及宿舍是否更换了护眼灯

- 已更换  
 未更换

\*5. 您使用护眼灯前,是否有操作手册或产品说明等供您使用?是否有老师或是专业人员指导您使用?

- 有  
 没有

\*6. 您每天使用台灯的频率是

- 1小时以内  
 1小时到5小时  
 5小时以上

\*7. 经过一年的使用,学校及宿舍的护眼灯状况是否良好,平时是否可以正常使用?

- 状态良好,正常使用  
 损坏率较高,无法使用

\*8. 护眼灯发生故障时,是否有专人及时维修?

- 有  
 没有

\*9. 自学校护眼灯工程改造之后,您对护眼灯光是否满意?

- 满意  
 不满意

10. 是否有其他建议或意见

提交

### (三) 招标公告

## 乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目的竞争性磋商公告

来源：新疆融盛源工程项目管理有限公司 发布时间：2022-04-21 浏览次数：111

#### 项目概况

乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目采购项目的潜在供应商应在乌鲁木齐市水磨沟区半街198号丽景中央城9号楼（全季酒店）五层获取采购文件，并于2022年05月07日00（北京时间）前提交响应文件。

#### 项目基本情况

项目编号：RSY-2022-009[2022]790号  
项目名称：乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目  
采购方式：竞争性磋商  
预算金额（元）：1353600  
最高限价（元）：1353600  
采购需求：

标项名称：乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目  
数量：不限  
预算金额（元）：1353600  
单位：套  
简要规格描述：LED教室灯、LED黑板灯、LED面板灯采购（具体详见磋商文件）  
备注：

合同履行期限：标项 1，以合同约定为准。  
本项目（否）接受联合体投标。

#### 申请人的资格要求：

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：无
3. 本项目的特定资格要求：标项1：（1）具有有效的营业执照；  
主体信用记录符合政府采购活动要求供应商参加政府采购活动前三年内未被列入“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）重大税收违法案件当事人、“中国执行信息公开网”（<http://zxgk.court.gov.cn/>）未被列入失信被执行人和“中国政府采购网”（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）政府采购严重违法失信行为记录名单；  
其他说明：（1）与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者，不得参加投标；（2）单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。违反上述两款规定的，标项均无效；  
法定代表人或其委托代理人应携带本人身份证原件及复印件，如法定代表人前来报

## (四)《政府采购计划书》([2022]790号)

### 乌鲁木齐市本级 政府采购计划书

[2022]790号

乌鲁木齐市第十二中学(乌鲁木齐市外国语学校)

你单位编报的《乌鲁木齐市本级 政府采购计划书》已审批,请凭本计划书按相应的组织形式、采购方式实施采购,并注意维护本单位的合法权益。

采购单位名称	乌鲁木齐市第十二中学 (乌鲁木齐市外国语学校)	联系人	周晓秋 袁光亚
采购计划文号	[2022]790号	联系电话	13999827085 5641554
项目名称	乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目		
项目编号		是否进口	否
采购内容	学生教室、学生功能室、宿舍合计1692盏护眼灯		
规格型号或技术参数	符合国标		
采购目录	A02061908 室内照明灯具	数量	不限
计量单位	套	参考单价	800.00
预算控制金额			
资金类型		金额(元)	
一般公共预算		1353600.00	
组织形式	分散采购-分散委托中介	采购方式	竞争性磋商
实施时间	2022年06月20日	备注	

送: 乌鲁木齐市教育局

2022年04月06日

## (五) 中标通知书

 新疆融盛源工程项目管理有限公司	
<h1>成交通知书</h1>	
新疆远华如意商贸有限公司：	
根据《乌鲁木齐市第十二中学护眼灯项目》（项目编号： XY-2022-009[2022]790号）磋商文件和你单位于2022年5月7日11时00 （北京时间）提交的响应文件，经评审小组严格评审，现确定你单位为上述项 的成交人，主要成交条件如下：	
采购内容	LED 教室灯、LED 黑板灯、LED 面板灯采购
成交金额	1316376 元（人民币大写：壹佰叁拾壹万陆仟叁佰柒拾陆）
交货期、安 装期	合同签订之日起 30 日历日完成交货并安装到位，安装完成后 7 日 历日通过验收（如采购方另有通知，以通知时间为准）
质保期	三年
请贵单位接此通知书后在 30 日历日内与招标人签订合同，并按竞争性磋商文件 要求和相应文件的承诺履行合同。	
采购人：（盖章）	采购代理机构：（盖章）
日期：2022 年 5 月 日	日期：2022 年 5 月 日
1.本成交通知书由采购代理机构填写，一式拾份，复印无效。 2.本成交通知书未经采购人（招标人）、采购代理机构盖章无效。	



(七) 现场照片











