

乌鲁木齐市财政重点项目支出绩效评价报告

项目名称：乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目

主管部门：乌鲁木齐市城乡规划管理局

项目单位：乌鲁木齐市城乡规划管理局

委托单位：乌鲁木齐市财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主评人：牛嘉

2023 年 2 月

目 录

前 言	3
一、项目基本情况	3
（一）立项背景及目的	3
（二）实施内容	8
（三）组织架构及职责	9
（四）预算资金来源及使用情况	10
（五）绩效目标	11
二、绩效评价工作情况	12
（一）绩效评价目的	12
（二）绩效评价方案制定过程	13
（三）绩效评价原则、方法	13
（四）数据采集方法及过程	13
（五）绩效评价实施过程	14
三、评价结论和绩效分析	14
（一）评价结论	14
（二）绩效分析	15
四、主要经验及做法、存在的问题和建议	16
（一）主要经验及做法	16
（二）存在的问题	17
五、建议和改进措施	18
六、其他需说明的问题	19

前 言

为积极贯彻《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）文件要求，深入推进乌鲁木齐市2021年预算绩效管理工作，结合《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）、关于印发《乌鲁木齐市财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（乌财预函〔2019〕17号）相关要求，中国投资咨询有限责任公司受乌鲁木齐市财政局委托，承担乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目绩效评价工作。

按照乌鲁木齐市绩效评价规范，评价组运用经专家评审通过后的评价指标体系及评分标准，以数据采集、实地调研、问卷调查及访谈等方式获得的基础数据为依据，通过对项目决策、项目管理、项目绩效全方面的评价，及时总结专项实施的经验做法，指出项目实施中存在的问题，并提出改进建议，从而进一步完善资金管理，提高财政资金使用绩效。

一、项目基本情况

（一）立项背景及目的

1. 立项背景

2019年5月9日，中共中央、国务院下发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）。意见指出，建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

2019年5月28日自然资源部印发了《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号），对国土空间规划各项工作进行了全面部署全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作，通知要求同步构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

2019年7月18日，自然资源部办公厅印发了《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号），明确依托国土空间基础信息平台，全面开展国土空间规划“一张图”建设和市县国土空间开发保护现状评估工作。

2019年11月1日，自然资源部关于印发《自然资源部信息化建设总体方案》的通知，进一步要求推进建立国土空间规划“一张图”实施监督系统，有效支撑国土空间规划编制、核查、审批、实施、监测评估预警全过程，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

2019年9月25日，新疆维吾尔自治区自然资源厅印发《新疆全面开展国土空间规划编制工作方案》，提出坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，坚持自上而下、上下联动、协调推进、兵地融合、统一规划的原则，统领各类空间，发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，有效提升国土空间治理能力。

为贯彻中央文件精神、落实自然资源部及省厅部署，乌鲁木齐市城乡规划局在开展国土空间规划编制工作时，需要同步构建覆盖全市、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。以信息化平台为依托，统筹衔接国民经济发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护规划等各类规划，整合规划编制所需的

空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图为国土空间规划编制提供支撑。

2.立项目的及必要性

(1) 落实法律、法规和国家、省相关部署的技术支撑

2013 年中央城镇化工作会议上习近平总书记提出要建立统一的空间规划体系，推进规划体制改革；2014 年国家发改委等四部委联合确定了 28 个市县“多规合一”试点城市；2015 年《生态文明体制改革总体方案》中提出建立空间规划体系，形成一个市县一个规划、一张蓝图。2017 年 1 月，中共中央办公厅国务院办公厅印发《省级空间规划试点方案》，明确要求建立健全统一衔接的空间规划体系，制定省级空间规划试点方案，省级形成一套技术规程、设计一个信息平台和提出一套改革建议的试点目标。

2019 年 5 月 9 日，中共中央、国务院下发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，5 月 23 日意见正式公开。意见指出，建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设、建设美丽中国的关键举措，是坚持以人民为中心、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家战略有效实施、促进国家治理体系和治理能力现代化、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

2019 年 7 月 18 日自然资源部又印发了《关于开展国土空间规

划”一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号），通知要求建设完善国土空间基础信息平台，形成一张底图，支撑国土空间规划编制；要求2019年底完成本年度国土空间开发保护现状评估工作：要求完成各级各类国土空间规划编制，构建国土空间规划“一张图”；要求同步建设从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，开展动态监测评估预警和实施监管。

（2）加强规划实施监督、提升空间治理现代化的重要保障

新时期国土规划信息化要以“建立国土空间规划体系并监督实施，满足简政放权和空间治理现代化建设要求”为服务定位，以构建“国土空间规划的数字化生态”为总体目标，实现国土空间规划信息化全覆盖，整体提升国土空间规划的智慧化水平。

从空间治理的业务需求来看，随着自然资源部三定方案出台和各省机构改革方案的全部获批，加快国土空间规划体系重构并监督实施，已成为现阶段推进空间治理体系和治理能力现代化建设的重要工作任务。

为落实自然资源部的国土空间规划监测评估预警要求，利用信息化手段，能够随时对规划实施情况进行监督，实现省、市、县联动，对规划管理全过程进行动态跟踪和监控，提高规划实施监管效率和水平。项目建设成果能够有效支撑国土空间规划编制等工作，助力空间规划体系从多规合一到空间规划转变，预期可以在现有工作基础上，进一步加速国土空间规划体系建立，同时也有利于依赖详实的数据内容，提高规划编制和实施评估工作的科学性、合理性，在自然资源统一管理的基础上，形成全域全类型空间管制措施，有利于改变资源保护与利用矛盾突出的问题，

从而加强各类空间资源的有序管控，推进国土空间高质量发展，最终实现国土空间规划管理的提质增效。

(3) 实现智慧管理和决策的必要工作基础，推动空间治理

创新国土空间规划“一张图”实施监督信息系统项目的建设，在管控手段和监控机制方面都有较大突破，其中，管控手段方面，依托详实的国土空间数据资源基于国土空间规划一张图，通过建立监测指标体系和规划评估模型，辅助重大问题的发现和及时预警，提升了业务管理效能和精准决策能力，为强化国土空间规划指导统筹专项规划和详细规划，加强国土用途管制工作提供了有效抓手：在监控机制方面，通过完善标准规范体系、夯实数据基础、建立国土空间规划实施监督信息系统，来促进规划监测、评估及预警的长期机制的建立，助力规划从蓝图的规划向动态实施性规划转变，为推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化夯实基础。

3.立项依据

乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目立项主要依据为：

(1) 中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

(2) 自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）

(3) 自然资源部办公厅《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）

(4) 自然资源部《国土空间规划“一张图”建设指南》

(5) 新疆维吾尔自治区自然资源厅《新疆全面开展国土空间

规划编制工作方案》

(二) 实施内容

1. 数据资源建设

按照《自然资源信息化建设总体方案》以及《国土空间基础信息平台建设总体方案》要求，现已完成初步数据资源体系梳理，共4大类，329个专题图层。

目前已经收集整理完成3大类，19中类，100个专题图层。其中必要成果48个专题图层，扩展成果52个专题图层已接入国土三调数据资源。

2. 国土空间基础信息平台

国土空间基础信息平台通过结合收集整理的专题数据图层，建设形成自然资源一张底图，数据管理系统以及三维立体一张图试点应用。建成应用支撑平台、典型应用体系及平台服务门户。

3. 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统目前已建设八大模块，其中：一张图模块可满足对现状数据、规划数据和管理数据的查看，并支持加载不同的专题，进行多维度统计分析。规划分析评价模块，可查看市级双评价成果以及分析评价数值。规划成果审查与管理模块，通过提前配置国土空间规划审查规则要点，使用机器+人工配合审查模式，生成审查报告，对审查的过程成果以及最终成果进行管理，形成电子资料一棵树。合规审查模块，在项目进入审批流程前进行一键式“体检”，在项目进入审批流程前提前发现用地的各类规划不协调问题。辅助选址模块，针对城市建设区范围内建设项目选址、招商引资，综合考虑各规划管控要求、快速筛选可用地块。监测评估预警模块，对国土空间规

划的各项指标进行监测评估和预警，也包括对项目在“三线”的空间位置上进行管控和预警。现状评估模块可以对城市体检评估的成果进行管理和展示。资源环境承载力监测模块，通过对资源环境超载状况的监测和评价，对区域可持续发展状态进行诊断和预判，为制定差异化、可操作的限制性措施奠定基础。指标管理模块，可对系统中的各项指标项、分析计算模型进行管理和配置。

4. 国土空间规划社会公众服务系统

国土空间规划社会公众服务系统面向社会公众，提供国土空间规划的公共展示浏览服务，利用多种信息渠道，建立双向沟通，提升国土空间规划工作公众的参与度。

5. 乌鲁木齐市卫星遥感数据采集

因乌鲁木齐市国土空间总体规划编制、国土空间基础信息平台及国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设要求，需以现状遥感影像图为工作参照开展工作，购买三个年度的市城遥感影像数据。第一年度采集中心城区约 3444 平方公里 0.3 米分辨率单片编程数据，第二个年度采集中心城区约 3550 平方千米 0.3 米分辨率单片编程数据，中心区外范围约 9185 平方千米 0.5 米分辨率单片卫星存档、编程结合数据，第三个年度采集中心城区约 3650 平方千米 0.3 米分辨率单片编程数据，具体时间和范围待当年度确定。

（三）组织架构及职责

1. 内部主体

内部主体：乌鲁木齐市城乡规划局

主要职责：负责“多规合一”项目的统筹协调、体系构建、审查组织、系统平台建设的管理和维护、监督管理等工作。

2. 外部主体

外部主体 1：经乌鲁木齐市政府采购中心组织 2021 乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期建设项目招标由上海数慧系统技术有限公司中标。

主要职责：负责乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期开发建设的软件开发服务。

主要开发服务事项：数据资源建设、国土空间基础信息平台建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设三大部分在项目具体实施过程中，项目团队成员将全部驻场服务。

外部主体 2：经乌鲁木齐市政府采购中心组织乌鲁木齐市卫星遥感影像数据（三个年度）采购项目招标，由北京中科遥感信息技术有限公司中标。

主要职责：自 2021 年 1 月 1 日开始，完成三个年度乌鲁木齐市卫星遥感影像数据的采集和处理。

（四）预算资金来源及使用情况

1. 项目资金来源

2019 年 3 月，乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台项目列为乌鲁木齐市第二批重点建设项目，项目政府总投资计划 2600 万元，分三期建设，资金来源为政府投资。乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目属于 2021 年年中追加项目。

2. 2021 年预算情况

2021 年项目年初预算资金为 0 万元，无上年结转资金，年中追加预算 468.31 万元后，2021 年度项目全年预算数为 468.31 万元，2021 年乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目年度实际执行预算 468.31 万元。预算构成分为两个子项目：

（1）乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期建

设项目，预算执行数 389.2 万元。

(2) 乌鲁木齐市卫星遥感影像数据（三个年度）采购项目，预算执行数 79.107 万元。

（五）绩效目标

1.总目标

坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，遵循统一的标准规范，依据自然资源部《国土空间规划“一张图”建设指南》等政策要求，结合乌鲁木齐市信息化现状和国土空间规划工作实际需要，建设国土空间基础信息平台，以一张底图为基础，形成覆盖全市、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”，实现各类空间管控要素的精准落地，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。充分发挥国土空间数据“底图”、“底线”、“底板”的作用，为国土空间规划编制和监督实施、国土空间用途管制、国土空间开发利用监测监管、国土空间生态修复等各类与国土空间相关的规划、管理、决策、服务等提供有力的数据支撑和技术保障，推进乌鲁木齐市国土空间治理能力的现代化水平。

基于国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立国土空间规划指标库和模型库，支撑国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警全过程的分析评价和监测预警。强化各部门之间的信息共享、数据汇集及业务协同，实现与省级平台的互联互通与信息融合，全面提升空间治理体系和治理能力现代化水平。

2.年度绩效目标

（1）产出目标

①完成数据库建设（现状、规划、管理、社会经济）=4类；
②完成建设国土空间基础信息平台=1个；③完成编制数据提供和入库标准=1套；④完成标准建设工作=1项；⑤完成建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统=1个；⑥按照2021年度项目合同标的执行率=100%；⑦政府采购招投标执行率=100%；⑧2021年年度内按期完成相关工作。

（2）效果目标

①有效保障乌鲁木齐市国土空间总体规划报批工作，为乌鲁木齐国土空间规划的编制、审批、实施、监督、体检评估、完善等工作提供信息技术支撑；②提高乌鲁木齐市城乡规划局数据管理水平；③持续提升乌鲁木齐市国土空间规划管理水平。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目绩效评价从政策制定及实施角度出发，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，及时总结经验，发现问题，提出项目管理、绩效改善、政策引导等方面的措施与建议，从而进一步提高财政资金使用效益。同时，乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台建设项目为跨年度项目，分三期建设。该项目为二期项目，发现制度和执行中的缺陷和薄弱环节，有利于及时改进和完善，更好地规范并保障乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台后续建设及使用，改善乌鲁木齐市国土空间规划管理水平，有效保障乌鲁木齐市国土空间总体规划报批工作，为乌鲁木齐国土空间规划的编制、审批、

实施、监督、体检评估、完善等工作提供信息技术支撑，为推进国土空间领域国家治理体系和治理能力现代化夯实基础。

（二）绩效评价方案制定过程

本次绩效评价工作于 2022 年 12 月开始，评价组根据项目前期调研情况与乌鲁木齐市城乡规划局相关工作人员进行了访谈和资料收集，进行了方案制定和编写，明确了评价思路、方法、内容和评价指标体系，针对乌鲁木齐市城乡规划局设计了基础数据表、访谈提纲与合规性检查表，并设计了系统满意度调查问卷。2022 年 12 月 16 日，与乌鲁木齐市城乡规划局及相关支出处室对项目定位进行了沟通和交流。

（三）绩效评价原则、方法

1. 评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公平公正、分级分类、绩效相关等原则，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的相关要求，按照从投入到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，结合乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目的实际情况，通过指标设计和量化分析检验公共支出的效果。从项目决策、项目管理和项目绩效等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

2. 评价方法

评价组按照经过专家评审的工作方案，运用文献法、比较法、社会调查法、因素分析法、专家法等多种方法对项目进行评价。

（四）数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于2022年12月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、实地访谈、问卷调查等。

（五）绩效评价实施过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），评价组对照项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程和项目产出和项目效益四个维度，通过数据采集、访谈调研和问卷调查等方式，对乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为87.7分，绩效评级属于“良”。最终评分结果如表3-1所示：

表 3-1 项目绩效得分情况表

一级指标	二级指标	权重	得分	得分率
项目决策	项目立项	5	5	100%
	绩效目标	4	3.6	90%
	资金投入	4	4	100%
项目过程	资金管理	9	9	100%

	组织实施	18	14.1	78.33%
项目产出	数量指标	17	14.5	85.29%
	质量指标	21	18.5	88.1%
	时效指标	6	3	50%
	成本指标	6	6	100%
项目效益	社会效益	5	5	100%
	满意度	5	5	100%
合计：		100	87.7	87.7%

（二）绩效分析

项目决策类：项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目进行考察，项目决策类指标分值共计 13 分，本项目实际得分为 12.6 分，得分率为 96.92%。本项目根据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）精神和自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）、《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38 号）等要求，结合《新疆维吾尔自治区自然资源科技创新发展“十四五”规划》、《新疆维吾尔自治区自然资源信息化“十四五”规划》、《乌鲁木齐市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》需求，根据乌鲁木齐市实际情况设立，符合乌鲁木齐市国土空间规划工作实际需要，与市城乡规划局职能职责密切相关，项目立项依据充分。本项目作为市城乡规划局跨年度的多期建设工作，按照规定程序申请设立，界定明确，绩效目标明确量化。

项目过程类：项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面

对项目进行考察，项目过程类指标分值共计 27 分，本项目实际得分为 23.1 分，得分率为 85.56%。经核查，市城乡规划局已建立健全的财务管理制度、业务管理制度，资金使用符合资金管理办法要求，根据实际情况及时完成部分项目验收工作，财政部门资金拨付及时，有效保障项目实施。但项目验收、合同签订等工作存在不规范性问题。

项目产出类：项目产出类指标从数量、质量、时效和成本四个方面对项目进行考察，项目产出类指标分值共计 50 分，本项目实际得分为 42 分，得分率为 84%。该项目完成了 9 个模块的建设及遥感数据采集工作，数据安全性可以得到有效保障，监测并及时排除系统故障，能够通过此系统实现多平台业务协同。但是，由于国家部委与自治区主管部门多次开展工作安排部署与指导，系统建设进度按上级政策要求进行调整更新，项目验收困难，合格率无法佐证，系统建设工作未按照计划按时完成。

项目效益类：项目效益类指标通过满意度对项目进行考察，项目效益类指标分值共计 10 分，本项目实际得分为 10 分，得分率为 100%。市城乡规划局提供了《乌鲁木齐市国土空间总体规划成果数据汇交要求》、《乌鲁木齐市国土空间基础信息数据应用服务标准》、《乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期数据清单》、《乌鲁木齐市国土空间总体规划数据库建设规范》等资料，方便用户查找数据资源，实现数据调用、交换、共享管理。对 2021 年乌鲁木齐市多规合一平台用户通过线上调查问卷方式进行系统满意度调查，满意度为 97.44%。

四、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期项目的实施是坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，遵循统一的标准规范，依据自然资源部《国土空间规划“一张图”建设指南》等政策要求，结合乌鲁木齐市信息化现状和国土空间规划工作实际需要，建设国土空间基础信息平台，以一张底图为基础，形成覆盖全市、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”，实现各类空间管控要素的精准落地，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。充分发挥国土空间数据“底图”、“底线”、“底板”的作用，为国土空间规划编制和监督实施、国土空间用途管制、国土空间开发利用监测监管、国土空间生态修复等各类与国土空间相关的规划、管理、决策、服务等提供有力的数据支撑和技术保障，推进乌鲁木齐市国土空间治理能力的现代化水平。

基于国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立国土空间规划指标库和模型库，支撑国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警全过程的分析评价和监测预警。强化各部门之间的信息共享、数据汇集及业务协同，实现与省级平台的互联互通与信息融合，全面提升空间治理体系和治理能力现代化水平。

（二）存在的问题

1. 绩效目标缺少关键信息

本项目整体目标为结合乌鲁木齐市信息化现状和国土空间规划工作实际需要，建设国土空间基础信息平台，开展乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期建设，以一张底图为基础，形成覆盖全市、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”，

实现各类空间管控要素的精准落地，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。但项目核心方案在细化绩效目标中没有得到完整体现，未能将建设成本构成、项目实施时效节点等清晰地绩效目标中体现出来，不利于项目整体绩效跟踪考核。

2. 工作规范化意识待加强

本项目在合同签订环节，与子项目实施方进行合同签订时，签订《2021 乌鲁木齐市“多规合一”空间规划信息平台二期建设项目采购合同》时，在第四部分开发内容中，将乙方需提供的开发内容表述为“本合同所涉及的甲方应提供的开发内容”、《乌鲁木齐市卫星遥感影像数据（三个年度）采购项目技术服务合同》仅填写年份信息，无具体签订日期。同时，乌鲁木齐市卫星遥感影像数据（三个年度第一年度（2021年）成果验收报告中，市城乡规划管理局作为验收方并未加盖公章。

五、建议和改进措施

1. 明确“绩效优先，目标明确”原则

结合项目现阶段实际推进情况，明确政策目的，增强政策靶向性，进一步明确项目绩效目标，量化项目数量、质量、时效、效果等方面的绩效指标，根据项目目的设置合适的绩效指标，做到可量化、可评估，并且要逐级分解细化绩效目标，同时做好预算执行过程的绩效目标监控，预算执行过程发现与既定绩效目标发生偏离的情况，要及时整改，加强专项资金监管，从绩效监控、自评结果中提取有用信息，为各口径监控日常项目管理及资金分配提供渠道。

2. 增强今后工作规范性

该项目为多期项目，项目后续推进实施过程中，市城乡规划管理应增强各项工作规范性。严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，中标前后各项事项均按照相关规定进行管理。明确验收工作流程及规章制度，对项目进行验收时及时认真签署项目验收单并存档，以备后续审计等工作的顺利开展。签订合同时同样注意保持规范性，合同中应明确双方的权利义务、项目主要负责人信息、签署日期等关键性信息，细化项目需求、资金使用要求，设置监督机制、明确追责条款，规范签署后备份留档。

六、其他需说明的问题

本项目采用线上问卷调查的方法，对乌鲁木齐市“多规合一”平台用户的系统使用满意度等方面进行了解，数据存在一定的不全面性。