

第一部分：政府决算报告及转移支付情况

一、政府决算报告

关于 2025 年乌鲁木齐市本级财政 决算草案的报告

2026 年 8 月 27 日在乌鲁木齐市第十七届人民代表大会
常务委员会第三十五次会议上

市财政局党组副书记、局长 何晨曦

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受市人民政府委托，我向市人大常委会报告 2025 年乌鲁木齐市本级财政决算草案情况。根据《预算法实施条例》第一章第二条规定，此次决算草案报告包含甘泉堡经济技术开发区（工业区）决算数据。

乌鲁木齐市本级 2025 年的财政决算工作是按照国家财政部、自治区财政厅确定的财政体制及有关财政结算办法进行的，具体情况如下：

一、2025 年乌鲁木齐市本级财政收支决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况

乌鲁木齐市本级一般公共预算收入 60.44 亿元，为调整预算的 91.6%，比 2024 年减少 12.34 亿元，下降 17%，主要是体制改革让利区（县）划入市本级收入减少，以及上年非税一次性收入影响，剔除上述因素，增长 4.3%。加上自治区财政补助收入 313.68 亿元，下级上解收入 240.08 亿元，上年结余 139 亿元，调入资金 19.7 亿元，地方政府一般债务转贷收入 49.3 亿元，动用预算稳定调节基金 6 亿元，收入总量为 828.2 亿元。乌鲁木齐市本级一般公共预算支出 219.73 亿元，为调整预算的 53.4%，比 2024 年增加 15.62 亿元，增长 7.7%，主要是加快执行海绵城市、车辆购置税补助等转移支付资金和 PPP 项目政府支出责任。加上补助各区（县）支出 315.87 亿元，上解上级支出 37.24 亿元，调出资金 9.12 亿元，地方政府一般债务还本支出 14.44 亿元，债务转贷支出 33.16 亿元，安排预算稳定调节基金 23.39 亿元，支出总量为 652.95 亿元。收支总量相抵，年终结余 175.25 亿元，全部结转下年支出，净结余为零。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数相比，因决算整理期内收支清算，收入增加 7.66 亿元，主要是调入资金增加 7.66 亿元；支出增加 7.66 亿元，主要是调出资金增加 7.66 亿元；收支相抵，年终结余无变化。

（二）政府性基金预算收支决算情况

乌鲁木齐市本级政府性基金预算收入 62.57 亿元，为调整预算的 127.5%，比 2024 年增加 21.23 亿元，增长 51.3%，主要是国有土地使用权出让收入增加。加上自治区财政补助收入 18.61 亿元，下级上解收入 14.37 亿元，上年结余 23.76 亿元，调入资金 9.12 亿元，地方政府专项债务转贷收入 377.77 亿元，收入总量为 506.2 亿元。乌鲁木齐市本级政府性基金预算支出 66.28 亿元，为调整预算的 77.5%，比 2024 年减少 166.32 亿元，下降 71.5%，主要是 2025 年化债政策资金核算方式调整，剔除此因素，增长 18.3%。加上补助各区（县）支出 46 亿元，调出资金 19.6 亿元，地方政府专项债务还本支出 173.42 亿元，债务转贷支出 178.87 亿元，支出总量为 484.17 亿元。收支总量相抵，年终结余 22.03 亿元。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数相比，因决算整理期内收支清算，收入增加 7.66 亿元，主要是调入资金增加 7.66 亿元；支出增加 7.66 亿元，主要是调出资金增加 7.66 亿元；收支相抵，年终结余无变化。

（三）国有资本经营预算收支决算情况

乌鲁木齐市本级国有资本经营预算收入 0.32 亿元，为调整预算的 96.1%，比 2024 年增加 0.02 亿元，增长 5.9%，主要是国有企业归母净利润较上年增加。加上自治区财政补助收入 0.37 亿元，上年结余 0.2 亿元，收入总量为 0.89 亿元。乌鲁木齐市本

级国有资本经营预算支出 0.3 亿元,为调整预算的 70.3%,比 2024 年增加 0.1 亿元,增加 43.1%,主要是国有企业资本金注入、其他国有资本经营预算支出较 2024 年增加。加上补助各区县支出 0.37 亿元,调出资金 0.1 亿元,支出总量为 0.77 亿元。年终结余 0.12 亿元。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数保持一致,无变动。

(四) 社会保险基金预算收支决算情况

乌鲁木齐市社会保险基金预算收入 176.08 亿元,为调整预算的 104%,比 2024 年增加 24.24 亿元,增长 16%,主要是参保缴费人数和缴费基数增长。加上自治区财政补助收入 4.24 亿元,上年结余 257.26 亿元,收入总量为 437.58 亿元。乌鲁木齐市社会保险基金预算支出 137.57 亿元,为调整预算的 95.5%,比 2024 年减少 1.36 亿元,下降 1%,主要原因是住院人次下降、生育率下降,带动支出下降,支出总量为 137.57 亿元。收支总量相抵,年终累计结余 300.01 亿元。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数相比,收入增加 6.75 亿元,主要是保险费收入增加 3.1 亿元,财政补贴收入增加 2.38 亿元,利息收入增加 0.46 亿元;支出减少 5.86 亿元,主要是社会保险待遇支出减少 5.58 亿元;收支相抵,年终结余较年初报告增加 12.61 亿元。

社会保险基金预算反映全市情况，故无本级数据。

（五）地方政府债务收支情况

1. 地方政府债务限额余额情况

经自治区财政厅核定，市人大及其常委会批准，2025 年末乌鲁木齐市地方政府债务限额 2,546.68 亿元。2025 年乌鲁木齐市新增地方政府债务限额 199.6 亿元，其中新增一般债务限额 21 亿元、新增专项债务限额 178.6 亿元。2025 年末乌鲁木齐市地方政府债务余额 2,458.46 亿元，包括一般债务余额 519.59 亿元、专项债务余额 1,938.87 亿元，控制在乌鲁木齐市债务限额以内。

在市人大及其常委会批准的限额内，全市发行地方政府债券 427.07 亿元，其中，新增债券 157.75 亿元、再融资债券 269.32 亿元。

2. 乌鲁木齐市本级地方政府债券情况

根据地方政府债务限额安排要求和债券使用规定，结合 2025 年乌鲁木齐市预算情况，市本级安排地方政府债券 216.14 亿元，其中，新增债券 33.43 亿元，再融资债券 182.71 亿元。筹措资金除用于到期债务还本外，其余均由市本级按照债券资金使用规定安排使用。年末地方政府债务余额为 1205.69 亿元，包括一般债务余额 286.67 亿元、专项债务余额 919.02 亿元，控制在市人大批准的债务限额 1274.64 亿元以内。

（1）新增债券情况。2025 年市本级使用新增债券 33.43 亿

元，其中，新增一般债券 4.07 亿元、新增专项债券 29.36 亿元。主要用于社会事业、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等领域重点建设项目。新增债券资金的安排，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，全面落实市委、市人民政府决策部署，坚持积极的财政政策适度加力、提质增效，重点支持国家和自治区重大战略任务项目，以及市委、市人民政府决定的重大项目建设，为首府经济实现高质量发展提供坚强保障。

（2）再融资债券情况。2025 年市本级使用再融资债券 182.71 亿元，其中：再融资一般债券 12.07 亿元、再融资专项债券 170.64 亿元，全部用于偿还到期政府债务本金和政府存量投资项目。

二、2025 年甘泉堡经开区财政收支决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况

甘泉堡经开区一般公共预算收入 5.47 亿元，为调整预算的 96.5%，比 2024 年减少 2.27 亿元，下降 29.3 %，主要是财政体制调整及增值税留抵退税导致税收下降，剔除上述因素，增长 2%。加上级补助收入 8.61 亿元，上年结余 0.32 亿元，调入资金 0.67 亿元，动用预算稳定调节基金 8 亿元，收入总量为 23.07 亿元。甘泉堡经开区一般公共预算支出 9.97 亿元，为调整预算的

79.8%，比 2024 年减少 0.94 亿元，下降 8.6%，主要是上年安排一次性中央基建项目，剔除此因素，增长 2.7%。加上解上级支出 8.78 亿元，调出资金 0.49 亿元，安排预算稳定调节基金 3.32 亿元，支出总量为 22.56 亿元。收支总量相抵，年终结余 0.51 亿元，全部结转下年支出，净结余为零。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数保持一致，无变动。

（二）政府性基金预算收支决算情况

甘泉堡经开区政府性基金预算收入 1.46 亿元，为调整预算的 51.8%，比 2024 年减少 0.91 亿元，下降 38.3%，主要原因是城市基础设施配套费收入较上年减少。加上级补助收入 0.41 亿元，上年结余 4 亿元，调入资金 0.49 亿元，地方政府专项债务转贷收入 5.16 亿元，收入总量为 11.52 亿元。甘泉堡经开区政府性基金预算支出 3 亿元，为调整预算的 24.2%，比 2024 年增加 1.14 亿元，增长 61.1%，主要是超长期特别国债和地方政府专项债券支出增加。加调出资金 0.66 亿元，支出总量为 3.66 亿元。收支总量相抵，年终结余 7.86 亿元。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数保持一致，无变动。

（三）国有资本经营预算收支决算情况

甘泉堡经开区国有资本经营预算收入 0.01 亿元，为调整预

算的 100%，与 2024 年持平。加上年结余 0.01 亿元，收入总量为 0.02 亿元。甘泉堡经开区国有资本经营预算支出 0.01 亿元，为调整预算的 100%。加调出资金 0.01 亿元，支出总量为 0.02 亿元。收支总量相抵，年终结余为零。

与向乌鲁木齐市第十七届人民代表大会第六次会议上报告的执行数保持一致，无变动。

（四）地方政府债务收支情况

1. 甘泉堡经开区地方政府债务限额余额情况

经核定，2025 年甘泉堡经开区地方政府债务限额 26.04 亿元，其中：地方政府一般债务限额 2.48 亿元，地方政府专项债务限额 23.56 亿元。2025 年甘泉堡经开区年末地方政府债务余额 26.04 亿元，其中：地方政府一般债务余额 2.48 亿元，地方政府专项债务余额 23.56 亿元。

2. 甘泉堡经开区地方政府债券情况

根据自治区地方政府债务限额安排要求和债券使用规定，结合 2025 年预算情况，甘泉堡经开区安排地方政府债券 9.16 亿元，均为新增债券 9.16 亿元，其中：用于产业园配套基础设施建设项目 8.9 亿元，专项用于化解政府拖欠款 0.26 亿元。

以上报告，请予审议。