

# 关于 2020 年乌鲁木齐市本级财政预算调整方案（草案）的报告

2020 年 5 月 22 日在乌鲁木齐市十六届人大常委会第二十八次会议上

乌鲁木齐市财政局局长 黎忠

主任、副主任、秘书长、各位委员：

受乌鲁木齐市人民政府委托，我向本次会议作《关于 2020 年市本级预算调整方案（草案）》的报告，请予审议。

## 一、市本级预算调整的原因和依据

按照自治区财政厅《关于提前下达 2020 年第 3 批地方政府专项债务新增限额的通知》（新财债〔2020〕3 号），经自治区人民政府批准，此次核定我市 2020 年新增专项债务限额 28 亿元。根据《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，我市依照自治区下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

## 二、2020 年乌鲁木齐市地方政府债务限额情况

乌鲁木齐市十六届人大常委会第二十七次会议上批准了 2020 年新增债务限额 38.9 亿元和我市地方政府债务限额 1279.09 亿元。此次依据自治区批准的 2020 年新增债务限额 28 亿元，编制

了市本级预算调整方案（草案），调整后2020年我市地方政府债务限额1307.09亿元。

按照财政部贯彻国务院关于地方政府债务管理的政策规定，落实自治区党委、市委的有关要求，统筹考虑债务风险控制和未来偿债能力，充分发挥财政政策作用，更好地服务社会稳定和长治久安总目标，主要按照以下原则安排2020年新增地方债务限额。一是**举债不能超风险预警**。必须控制在风险预警线下，对风险预警地区合理分配新增债务限额。二是**举债与偿债能力匹配的原则**。乌鲁木齐市新增地方政府债务限额安排统筹考虑本级和各区（县）财力水平、债务风险状况，对财政实力强、举债空间大的多分配，对财政实力弱、举债空间小的少安排或不安排。三是**举债与绩效管理挂钩**。落实关于全面实施财政绩效管理的工作要求，结合绩效考核结果安排政府债务限额。四是**举债与项目收益平衡的原则**。专项债务限额安排对应的债券项目能产生持续稳定的现金收入，且项目收益能完全覆盖专项债券还本付息规模。对债券项目收益无法覆盖专项债券本息，不予安排。五是**举债必须严格履行法定程序**。各区（县）要根据预算法，尽快完成地方政府债务安排的法定程序，按照下达的新增债务限额编制预算，经本级人民代表大会或其常务委员会批准后执行。

按照上述原则，统筹考虑我市宏观调控政策、各区（县）建设投资需求等因素，此次安排新增地方政府债务限额28亿元，其中：市本级新增地方政府债务限额10.3亿元，各区（县）新增地

方政府债务限额17.7亿元。

### **三、市本级预算调整方案**

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》和《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》以及财政厅的工作要求，编制此次市本级预算调整方案。

#### **市本级政府性基金预算调整方案**

增加市本级政府性基金支出 10.3 亿元。

增加市本级转贷各区（县）专项债券 17.7 亿元，其中：经济技术开发区（头屯河区）8.9 亿元，水磨沟区 2.1 亿元，沙依巴克区 0.5 亿元，米东区 3.3 亿元，达坂城区 1.3 亿元，高新区（新市区）1.6 亿元。

经上述预算调整后，政府性基金收入总计 280.58 亿元，其中：增加债务转贷收入 28 亿元。政府性基金支出总计 280.58 亿元，其中：增加政府性基金预算支出 10.3 亿元，增加债务转贷支出 17.7 亿元。

### **四、加强新增地方政府债券的管理和使用**

为确保地方政府债券资金运行安全、有效，依照《中华人民共和国预算法》有关地方政府债务管理的规定，市本级将进一步完善地方政府债券资金项目申报、审批、绩效评价、监督，提高债券资金使用效益。同时加大对各区（县）的指导力度，加强地方政府债务的风险监控，防范、控制、化解政府债务风

险。

（一）全额纳入预算管理。乌鲁木齐市地方政府债务收支全额纳入市本级和各区（县）预算管理，经同级人大常委会审查批准后下达，严格预算约束，加快预算执行。

（二）严格履行偿债责任。按照“谁举借、谁使用、谁偿还”的原则，统筹财力，制定还款计划，按规定及时归还地方政府债券本息，严格履行偿还责任。

（三）全面实施绩效评价。建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债务资金绩效管理机制，推进实施地方政府债务项目滚动管理和绩效管理，加强债务资金使用和对应项目实施情况监控，提高债务资金使用绩效。

（四）强化地方政府债务管理。遵循经济规律，举债要同偿债能力相匹配。开好合法合规举债的“前门”，合理确定各区（县）地方政府债务限额，严堵违法违规举债的“后门”，决不允许在法定限额外违法违规或变相举债。

以上调整方案，请予审议。