

乌鲁木齐甘泉堡经开区新疆住达建筑劳务服务 有限责任公司“10·12”一般高处坠落 事故责任追究和整改措施 落实情况评估报告

2023年10月12日9时50分许，新疆住达建筑劳务服务有限责任公司在新疆中部合盛硅业有限公司年产150万吨新能源装备用超薄高透光伏玻璃制造项目，发生一起高处坠落事故，造成一人死亡，直接经济损失128万元。

根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）要求，市安全生产消防暨防灾减灾救灾委员会办公室组织对乌鲁木齐甘泉堡经开区新疆住达建筑劳务服务有限责任公司“10·12”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，现将事故责任追究和防范措施的落实情况评估工作报告如下：

一、事故评估工作过程

2024年12月24日，市安全生产消防暨防灾减灾救灾委员会办公室组织甘泉堡经开区（开发区）管委会，市纪委监委、市人民检察院，市工信局、市公安局、市人力资源和社会保障局、市建设局、市总工会等单位组成事故评估组。依据《乌鲁木齐甘泉堡经开区新疆住达建筑劳务服务有限责任公司“10·12”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》），制定

了《乌鲁木齐甘泉堡经开区新疆住达建筑劳务服务有限责任公司“10·12”一般高处坠落事故整改措施落实评估工作方案》，梳理出行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况等评估内容，采取查阅文件、现场检查、听取汇报、座谈问询等方式，深入开展事故评估工作。

在评估过程中，事故评估组先后前往乌鲁木齐市沙依巴克区人民政府，市住建局等部门以及事故发生单位，听取相关汇报，查阅相关资料，重点对事故相关责任单位、企业事故发生后采取的防范和整改措施进行检查评估。

通过上述工作，评估组了解掌握了各单位落实党纪政务责任追究、行政处罚、事故防范和整改措施落实情况。

二、事故有关责任人员及责任单位责任追究落实情况

（一）行政处罚落实情况

按照《事故调查报告》中行政处罚处理建议，**新疆住达建筑劳务服务有限责任公司**。未认真落实本单位安全生产主体责任，未及时制止和纠正作业人员冒险作业的违章行为；未履行总包单位停工要求，项目主要负责人、专职安全员未有效履职，未采取措施消除事故隐患。建议由甘泉堡经开区应急管理局给予新疆住达建筑劳务服务有限责任公司相应的行政处罚。

新疆科盟工程项目管理咨询有限公司。未认真履行安全监理职责，日常安全监理巡视巡查不到位，发现现场事故隐患问题后未监督落实整改或要求其立即停止违章作业，建议由甘泉堡经开

区应急管理局给予新疆科盟工程项目管理咨询有限公司相应的行政处罚。

新疆中部合盛硅业有限公司。安全生产主体责任履行不到位，对施工、监理单位现场人员履职情况检查整改不力，对现场存在的安全隐患未及时督促整改消除，建议由甘泉堡经开区应急管理局给予新疆中部合盛硅业有限公司相应的行政处罚。

新疆住达建筑劳务服务有限责任公司混凝土工带班刘某良。对事故发生负有直接责任，鉴于刘某良已经在事故中死亡，不予追究其责任。

新疆住达建筑劳务服务有限责任公司现场项目经理李某海，对此次事故的发生负有领导责任，建议甘泉堡经开区应急管理局对李某海处上一年年收入百分之四十的罚款。

新疆住达建筑劳务服务有限责任公司现场安全员尹某军，对此次事故的发生负有管理责任。建议市住建局报请自治区住建厅暂停其与安全生产有关的资格三个月，建议甘泉堡经开区应急管理局对尹某军处上一年年收入百分之二十五的罚款。

新疆中部合盛硅业有限公司园区安环部经理张某善，对此次事故的发生负有领导责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对张某善处以上一年年收入百分之三十的罚款。

新疆中部合盛硅业有限公司光伏产业总经理王某平，对此次事故的发生负有领导责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对王某平处以上一年年收入百分之三十的罚款。

新疆中部合盛硅业有限公司光伏产业安全副经理崔某，对此事故的发生负有领导责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对崔某处以上一年年收入百分之三十的罚款。

新疆中部合盛硅业有限公司光伏产业土木工程现场管理人员满某鹏，对此次事故的发生负有管理责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对满某鹏处以上一年年收入百分之二十五的罚款。

新疆科盟工程项目管理咨询有限公司项目总监曹某玉，对此事故的发生负有监理责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对曹某玉处以上一年年收入百分之三十的罚款。

新疆科盟工程项目管理咨询有限公司项目专监贾某澍，对此次事故的发生负有监理责任。建议甘泉堡经开区应急管理局对贾某澍处以上一年年收入百分之二十五的罚款。

新疆满归建筑工程有限公司项目经理戴某，脚扭伤住院期间，未向新疆满归建筑工程有限公司报告，建议新疆满归建筑工程有限公司按照公司《项目部管理人员请假、休假管理制度》给予处理。

经现场资料检查，上述惩戒已全部落实完毕

（二）对属地监管部门的处理建议

按照《事故调查报告》党纪政务责任追究建议，建议甘泉堡经开区管委会对区规划建设局主要领导和分管领导及质量安全监督站主要领导约谈，并将处理结果抄送乌鲁木齐市应急管理局。

经现场资料检查，上述惩戒已全部落实完毕。

三、事故防范和整改措施落实情况

按照《事故调查报告》整改防范措施建议，评估组对事故整改防范措施落实情况进行评估。

（一）新疆中部合盛硅业有限公司已组织全员深刻学习事故教训，认真开展事故案例警示教育，强化全体员工安全生产责任感和安全意识。对事故相关单位按照企业制度做出对应考核处罚，对相关责任人开展约谈工作，与相关企业签订安全生产责任书，对从业人员及特殊作业人员开展再培训再教育工作。

（二）新疆住达建筑劳务服务有限责任公司，组织全体员工开展事故警示教育，并再次开展了三级安全教育培训，并组织参训人员考试，组织员工开展中暑、紧急疏散、机械伤害、高处坠落、火灾、触电等应急预案演练。

（三）新疆科盟工程项目管理咨询有限公司，汲取经验教训，强化监理内部管理、强化安全管理手段，事故发生后每日开展监理巡视检查，并制作监理巡视检查台账，监理项目发现的问题向施工单位发放监理通知单，跟踪督促整改。

（四）甘泉堡经开区（开发区）规划建设局组织全体干部职工及新疆中部合盛硅业有限公司主要负责人、施工单位负责人、监理单位负责人、安全员、班组长召开合盛硅业建设项目安全生产专项工作会议，通报事故情况，组织参会人员学习相关法律法规。组织新疆中部合盛硅业有限公司开展施工安全条件自评工作，并对发现的问题隐患进行通报。

（五）甘泉堡经开区（开发区）建设工程质量安全监督站组织新疆中部合盛硅业有限公司主要负责人、施工单位负责人、监理单位负责人、安全员、班组长召开安全生产专项工作会议，通报事故情况，组织全体参会人员学习法律法规，观看警示教育宣传片。组织辖区建筑施工领域开展安全生产专项整治百日行动。督促新疆中部合盛硅业有限公司建设项目隐患整改，并下发问题隐患整改通知。

四、总体评估意见

通过事故评估组检查评估，乌鲁木齐甘泉堡经开区新疆住达建筑劳务服务有限责任公司“10·12”一般高处坠落事故整改措施落实到位，责任追究、行政处罚和其他整改措施等得到落实，并举一反三开展了各项工作，达到了消除事故隐患，防范事故发生的目的。

五、存在问题

事故评估组通过座谈问询、资料审查、查阅文件、实地检查等方式对事故单位进行评估。相关企业在事故防范和整改措施落实方面做了大量工作，但依然存在一些问题。一是举一反三开展应急预案演练过于集中，未能在整体施工过程中阶段性开展该项工作，未能在施工全过程时常开展，且应急预案演练缺少影像资料。二是虽然编制了部分安全管理制度但仍不健全，需要根据建筑施工行业相关标准规范继续完善。三是安全教育培训留存影像资

料，授课人员、接受培训人员相关培训记录还有欠缺，仍需加强对员工的安全教育培训并做好记录。

六、工作建议

（一）进一步健全安全生产责任制，加强现场的安全管理水平。

行业和属地管理部门要进一步深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢红线意识和底线思维，坚持问题导向，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，以更加坚决的态度，以更加务实的作风，以更加有力的举措防范化解重大安全风险，推动安全生产形势持续稳定好转。

（二）进一步提升政治站位，树牢安全发展理念。

事故相关公司要切实落实企业安全生产主体责任，严格按照法律法规、规章制度和文件精神抓好安全生产工作，始终把预防事故、保障职工生命安全作为企业生产经营发展的首要任务。要全面落实全员安全生产责任制，加强人员安全教育和培训，持续开展安全风险分级管控和隐患排查治理工作，严格外包工程合同管理，落实统一协调管理，持续强化现场安全管理，坚决杜绝“三违”作业行为，有效防范类似事故发生。

附件：1.问题清单

2.工作建议清单

3.经验做法清单

附件1

问题清单

事故评估组通过座谈问询、资料审查、查阅文件、实地检查等方式对事故单位进行评估。相关企业在事故防范和整改措施落实方面做了大量工作，但依然存在一些问题。

一、举一反三开展应急预案演练过于集中，未能在整体施工过程中阶段性开展该项工作，未能在施工全过程时常开展，且应急预案演练缺少影像资料。

二、部分企业虽然编制了安全管理制度但仍不健全，需要根据建筑施工行业相关标准规范继续完善。

三、安全教育培训留存影像资料，授课人员、接受培训人员相关培训记录还有欠缺，仍需加强对员工的安全教育培训并做好记录。

附件2

工作建议清单

一、进一步健全安全生产责任制,加强现场的安全管理水平。

行业和属地管理部门要进一步深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,树牢红线意识和底线思维,坚持问题导向,扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,以更加坚决的态度,以更加务实的作风,以更加有力的举措防范化解重大安全风险,推动安全生产形势持续稳定好转。

二、进一步提升政治站位,树牢安全发展理念。

事故相关公司要切实落实企业安全生产主体责任,严格按照法律法规、规章制度和文件精神抓好安全生产工作,始终把预防事故、保障职工生命安全作为企业生产经营发展的首要任务。要全面落实全员安全生产责任制,加强人员安全教育和培训,持续开展安全风险分级管控和隐患排查治理工作,严格外包工程合同管理,落实统一协调管理,持续强化现场安全管理,坚决杜绝“三违”作业行为,有效防范类似事故发生。

附件3

经验做法清单

一、新疆中部合盛硅业有限公司对事故相关单位按照企业制度做出对应考核处罚，对相关责任人开展约谈工作，与相关企业签订安全生产责任书，对从业人员及特殊作业人员开展再培训再教育工作。

二、新疆住达建筑劳务服务有限责任公司，组织全体员工开展事故警示教育，并再次开展了三级安全教育培训，并组织参训人员考试，组织员工开展中暑、紧急疏散、机械伤害、高处坠落、火灾、触电等应急预案演练。

（三）新疆科盟工程项目管理咨询有限公司，汲取经验教训，强化监理内部管理、强化安全管理手段，监理项目发现的问题向施工单位发放监理通知单，跟踪督促整改。

（四）甘泉堡经开区（开发区）规划建设局、建设工程质量安全监督站组织全体干部职工及新疆中部合盛硅业有限公司主要负责人、施工单位负责人、监理单位负责人、安全员、班组长召开合盛硅业建设项目安全生产专项工作会议，通报事故情况，组织参会人员学习相关法律法规。组织新疆中部合盛硅业有限公司开展施工安全条件自评工作，并对发现的问题隐患进行通报。组织辖区建筑施工领域开展安全生产专项整治百日行动。